

PREDLOG

ZAKON

O IZMENAMA I DOPUNAMA CARINSKOG ZAKONA

Član 1.

U Carinskom zakonu („Službeni glasnik RS”, br. 18/10, 111/12 i 29/15), u članu 4. stav 2. tačka 3) briše se.

Član 2.

U članu 5. stav 1. posle tačke 2) dodaje se tačka 2a), koja glasi:

„2a) privredni subjekt je pravno lice i preduzetnik koji su, u skladu sa svojim poslovanjem, uključeni u aktivnosti obuhvaćene carinskim propisima;

U tački 29) alineja treća posle reči: „bezbednost” dodaju se reči: „i sigurnost”.

U tački 30) posle reči: „propisivanje” dodaju se reči: „i preuzimanje”.

Član 3.

U članu 7. stav 5. reči: „Protiv ove odluke može se izjaviti žalba ministarstvu nadležnom za poslove finansija (u daljem tekstu: ministarstvo).” brišu se.

Član 4.

U članu 8. stav 1. reči: „lice koje ima registrovano sedište” zamenjuju se rečima: „privredni subjekt osnovan”, a reč: „koje” zamenjuje se rečju: „koji”.

Član 5.

U članu 10. stav 1. reči: „radi primene kriterijuma iz člana 9. ovog zakona” brišu se.

U tački 4) reči: „mere za procenu i upravljanje rizikom” zamenjuju se rečima: „pravila za zajedničko upravljanje rizikom”.

Posle tačke 4), dodaje se tačka 4a), koja glasi:

„4a) uslove za saradnju sa carinskim organima i pružanje podataka tim organima”.

U tački 5) posle reči: „može” dodaju se reči: „suspendovati, odnosno”, a posle reči: „postupak” dodaju se reči: „suspenzije, odnosno”.

Posle tačke 5) tačka se zamenjuje tačkom i zapetom i dodaje se tačka 6), koja glasi:

„6) koje kategorije ovlašćenog privrednog subjekta mogu biti izuzete od zahteva da su osnovane na carinskom području Republike Srbije.”

Član 6.

U članu 12. stav 1. menja se i glasi:

„Protiv prvostepene odluke koju u upravnom postupku doneće carinski organ može se izjaviti žalba ministarstvu nadležnom za poslove finansija (u daljem tekstu: ministarstvo).”

U stavu 3. reči: „carinarnica koja je donela” zamenjuju se rečima: „carinski organ koji je doneo”.

Član 7.

U članu 19. stav 12. briše se.

Član 8.

U nazivu člana i u članu 21. reč: „naknada” u određenom padežu zamenjuje se rečju: „taksa” u odgovarajućem padežu.

Stav 4. briše se.

Član 9.

Posle člana 24. dodaje se naziv člana i član 24a, koji glase:

„Zaštita ličnih podataka

Član 24a

Obrada ličnih podataka od strane carinskog organa vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Obrada ličnih podataka osoba sa invaliditetom, u slučaju podnošenja zahteva za korišćenje carinske povlastice iz člana 216. tačka 11a) ovog zakona, odnosi se isključivo na identifikaciju akta nadležnog organa, medicinske ustanove, odnosno lekara specijaliste kojim je utvrđena invalidnost.”

Član 10.

Član 25. menja se i glasi:

„Član 25.

Carinski organ, sa podacima koji su po svojoj prirodi, odnosno načinu pribavljanja, tajni, postupa u skladu sa zakonima (propisima) kojima se uređuje tajnost podataka i zaštita poslovne tajne.

Podaci koji su u posedu carinskog organa, a koji su označeni nekim od stepena tajnosti, mogu se učiniti dostupnim javnosti u skladu sa zakonom kojim se uređuje slobodan pristup informacijama od javnog značaja.”

Član 11.

U članu 29. stav 3. briše se.

Član 12.

U članu 47a stav 2. reči: „Programskom podrškom” zamenjuju se rečima: „Nosačem podataka”.

U stavu 3. reči: „Podacima i programskim uputstvima” zamenjuju se rečima: „Programskom podrškom”.

Član 13.

Član 73. menja se i glasi:

„Član 73.

Lice koje je dopremilo stranu robu carinskom organu zahteva od tog organa carinski dozvoljeno postupanje ili upotrebu te robe.”

Član 14.

U članu 103. posle stava 5. dodaje se stav 6, koji glasi:

„Na sprovođenje naknadne kontrole od strane carinskog organa shodno se primenjuju odredbe zakona kojim se uređuje sprovođenje inspekcijskog nadzora”.

Član 15.

U članu 104. stav 2. posle reči: „promet” zapeta briše se.

Član 16.

U članu 108. stav 1. reč: „razlozi” zamenjuje se rečju: „uslovi”.

Član 17.

U članu 118. stav 1. tačka 2) menja se i glasi:

„2) domaće robe, u slučajevima i pod uslovima koje odredi Vlada.”

U stavu 2. tačka 1) posle reči: „postupka” dodaje se reč: „spoljnog”.

Član 18.

U članu 119. stav 2. reč: „okončaće” zamenjuje se rečju: „razdužiće”.

Član 19.

U članu 120. stav 2. reč: „prekinutim” zamenjuje se rečju: „suspendovanim”.

Član 20.

U članu 121. stav 2. tačka 2) i stav 4. reč: „generalno” u određenom padežu zamenjuje se rečju: „zajedničko” u odgovarajućem padežu.

U stavu 3. tačka 2) reči: „i koje Upravi carina dokaže” zamenjuju se rečima: „ili za koje carinski organ sazna”.

U stavu 5. reči: „o polaganju obezbeđenja u umanjenom iznosu, odnosno” brišu se, a reči: „ne odnosi se na tranzit” zamenjuju se rečima: „ne primenjuje se na postupak spoljnog tranzita”.

Posle stava 7. dodaju se st. 8. i 9, koji glase:

„Vlada može, u posebnim okolnostima, privremeno zabraniti upotrebu zajedničkog obezbeđenja u umanjenom iznosu u spolnjom tranzitu, u skladu sa stavom 4. ovog člana.

Vlada može privremeno zabraniti upotrebu zajedničkog obezbeđenja u spolnjom tranzitu, u skladu sa stavom 4. ovog člana, za robu koja je, pod zajedničkim obezbeđenjem, identifikovana kao roba visokog rizika od prevare.”

Član 21.

U članu 125. stav 2. tačka 1) posle reči: „postupka” dodaje se reč: „unutrašnjeg”.

Član 22.

U članu 191. stav 1. tačka 2) menja se i glasi:

„2) na domaću robu, na koju se u slučaju smeštaja u slobodnu zonu ili slobodno skladište, kada je to predviđeno propisima, primenjuju mere koje se primenjuju kod izvoza robe.”

Član 23.

U članu 193. stav 4. reči: „i sprovesti druge mere carinskog nadzora nad robom” brišu se.

Posle stava 4. dodaje se stav 5, koji glasi:

„Za obavljanje pregleda iz stava 4. ovog člana, lice koje odredi carinski organ predaje tom organu ili mu stavlja na raspolaganje, primerak prevozne isprave koji mora da prati robu koja ulazi u ili napušta slobodnu zonu ili slobodno skladište. Ako je potrebno da se izvrši pregled robe, roba se stavlja na raspolaganje carinskom organu.”

Član 24.

U članu 195. stav 1. reč: „direktno” i reči: „a da pri tome uopšte ne ulazi u ostali deo carinskog područja Republike Srbije,” brišu se.

U stavu 2. posle tačke 3) tačka se zamenjuje tačkom i zapetom i dodaje se tačka 4), koja glasi:

„4) kada ulazi u slobodnu zonu ili slobodno skladište direktno iz područja koje nije carinsko područje Republike Srbije.”

Član 25.

U članu 196. stav 2. posle reči: „zakona” dodaju se reči: „koja je obuhvaćena posebnim merama poljoprivredne politike”.

Član 26.

U članu 197. stav 1. prva rečenica menja se i glasi:

„Privredne delatnosti u slobodnoj zoni ili slobodnom skladištu obavljaju se pod uslovima koji su propisani ovim zakonom.”

Član 27.

U članu 199. reči: „Ti postupci” zamenjuju se rečima: „Ta postupanja”.

Član 28.

U članu 200. stav 1. reč: „slučajevima” zamenjuje se rečima: „okviru postupaka i oblika postupanja”.

Posle stava 1. dodaje se stav 2, koji glasi:

„Stav 1. ovog člana ne isključuje upotrebu ili korišćenje robe čije stavljanje u slobodan promet ili privremeni uvoz ne bi imalo za nužnu posledicu primenu uvoznih dažbina ili mera u okviru poljoprivredne ili trgovinske politike, osim ako je odredbama koje se odnose na zalihe drugačije propisano. U tom slučaju nije potrebno podnošenje deklaracije za stavljanje u slobodan promet ili privremeni uvoz, osim u slučaju kad se količina robe otpisuje od kvote ili tarifnog maksimuma.”

Član 29.

Posle člana 201. dodaje se naziv člana i član 201a, koji glase:

„Podnošenje sažete deklaracije za robu koja direktno ulazi, odnosno direktno napušta slobodnu zonu

Član 201a

Za robu koja direktno ulazi u slobodnu zonu, a ne prolazi kroz ostali deo carinskog područja Republike Srbije, odnosno za robu koja direktno napušta slobodnu zonu, a ne prolazi kroz ostali deo carinskog područja Republike Srbije, podnosi se sažeta deklaracija u skladu sa čl. 59 – 61a, odnosno čl. 210 – 213. ovog zakona.”

Član 30.

U članu 203. stav 3. reči: „stav 4.” zamenjuju se rečima: „stav 3.”, a reči: „određeno u skladu sa članom” zamenjuju se rečima: „iz člana”.

Član 31.

U članu 204. stav 1. menja se i glasi:

„Za domaću robu iz člana 191. stav 1. tačka 2) ovog zakona koja podleže merama poljoprivredne politike, koja je smeštena u slobodnu zonu ili slobodno skladište, određuje se postupanje ili upotreba koji su predviđeni propisima prema kojima je ta roba, zbog smeštaja u slobodnu zonu ili slobodno skladište, pogodna za primenu mera koje se primenjuju pri izvozu takve robe.”

Član 32.

Član 216. stav 1. tačka 6) briše se.

Posle tačke 11) dodaje se tačka 11a), koja glasi:

„11a) osobe sa invaliditetom, odnosno organizacije osoba sa invaliditetom – na predmete namenjene za obrazovanje, zapošljavanje ili poboljšanje društvenog položaja osoba sa invaliditetom, kao i na rezervne delove, komponente ili dodatke koji su posebno napravljeni za te proizvode;”

Tač. 12) – 15) brišu se.

Član 33.

Član 218. stav 1. tačka 1) briše se.

Član 34.

U članu 281. stav 3. briše se.

Član 35.

Posle člana 287. dodaje se naziv člana i član 287a, koji glase:

„Baza podataka carinskog organa u vezi sa zaštitom prava intelektualne svojine na granici

Član 287a

Uprava carina, u vezi sa zaštitom prava intelektualne svojine na granici, utvrđuje (formira) elektronsku bazu podataka o:

1) odlukama kojima se odobravaju zahtevi, uključujući zahtev i njegove priloge;

2) odlukama o produženju perioda u toku kog carinski organi moraju preduzimati mere ili odluke o ukidanju ili izmeni odluke kojom se odobrava zahtev;

3) obustavljanju odluke kojom se odobrava zahtev.

Ako je puštanje robe obustavljeno ili je roba zadržana, u bazu podataka iz stava 1. ovog člana unose se podaci o količini i vrsti robe, vrednosti, pravima intelektualne svojine, carinskim postupcima, državama porekla, polazištu i odredištu, prevoznim putevima i sredstvima.

Baza podataka, pored podataka iz st. 1. i 2. ovog člana, sadrži i lične podatke koje je carinski organ prikupio u vezi sa zaštitom prava intelektualne svojine na granici, i to sledeće podatke:

- 1) ime i prezime podnosioca zahteva;
- 2) adresa i država podnosioca zahteva;
- 3) ime i prezime zastupnika za pravna pitanja podnosioca zahteva;
- 4) adresa i država zastupnika za pravna pitanja podnosioca zahteva;
- 5) ime i prezime zastupnika za tehnička pitanja podnosioca zahteva;
- 6) adresa i država zastupnika za tehnička pitanja podnosioca zahteva.

Uprava carina menja, dopunjava, ispravlja ili briše podatke unete u bazu podataka.

Uprava carina uspostavlja i održava odgovarajuće tehničke i organizacione uslove za pouzdano i sigurno funkcionisanje baze podataka.

Lični podaci čuvaju se najduže šest meseci od dana kada je odgovarajuća odluka kojom se odobrava zahtev bila ukinuta ili je istekao period u kome carinski organi moraju da preduzimaju mere.

Ako je nosilac odobrenja pokrenuo postupak za utvrđivanje da li je pravo intelektualne svojine povređeno, o čemu je obavestio carinske organe, lični podaci se čuvaju šest meseci nakon što je u ovim postupcima konačno utvrđeno da li je pravo intelektualne svojine bilo povređeno.

Baza podataka je javno dostupna.”

Član 36.

U članu 288. st. 1. i 2. menjaju se i glase:

„Prodaja robe ustupljene u korist države ili oduzete u skladu sa članom 298. stav 1. ovog zakona, vrši se, po pravilu, javnom prodajom. Prodaja robe zadržane u skladu sa članom 298. stav 6. ovog zakona vrši se nakon što je pravnosnažna odluka postala izvršna u postupku u kom je izrečena zaštitna mera oduzimanja robe.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, carinski organ može, lako kvarljivu robu, žive životinje, naftu i derivate nafte, zadržane u skladu sa članom 298. stav 6. ovog zakona, odmah prodati, bez javne prodaje.”

Posle stava 2. dodaje se novi stav 3. koji glasi:

„Na upravljanje robom iz stava 2. ovog člana shodno se primenjuju odredbe propisa kojima se uređuje oduzimanje imovine proistekle iz krivičnog dela”.

Dosadašnji stav 3. postaje stav 4.

Član 37.

Naziv člana 289. i član 289. stav 1. menjaju se i glase:

„Ustupanje strane robe bez plaćanja protivvrednosti, uništenje strane robe

Član 289.

Vlada može ustupiti, bez plaćanja protivvrednosti, stranu robu od istorijske, arheološke, etnografske, kulturne, umetničke i naučne vrednosti, kao i stranu robu namenjenu za humanitarne svrhe, ustanovama kulture koje su odgovorne za zaštitu kulturnih dobara, humanitarnim organizacijama i drugim korisnicima humanitarne pomoći.”

Član 38.

U članu 295. stav 1. broj: „100.000” zamenjuje se brojem: „200.000”.

U stavu 1. tačka 5) menja se i glasi:

„5) ne sprovede carinske formalnosti koje su potrebne da se za robu odredi carinski dozvoljeno postupanje ili upotreba ili propusti da obavi te formalnosti u propisanom roku (čl. 73. i 74);”

U stavu 1. tačka 7a) broj: „121” briše se.

U stavu 2. broj: „50.000” zamenjuje se brojem: „100.000”.

U stavu 3. broj: „10.000” zamenjuje se brojem: „20.000”.

Prelazne odredbe

Član 39.

Lica iz člana 32. ovog zakona, koja su do dana stupanja na snagu ovog zakona zaključila kupoprodajni ugovor, mogu, u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, uvesti robu koja je predmet tog ugovora, pod uslovima iz člana 216. stav 1. tač. 12) – 15) Carinskog zakona („Službeni glasnik RS”, br. 18/10, 111/12 i 29/15).

Završne odredbe

Član 40.

Danom početka primene odredaba čl. 3, 6, 7. i 34. ovog zakona prestaje da radi Komisija za žalbe Uprave carina.

Danom početka primene odredaba čl. 3, 6, 7. i 34. ovog zakona Ministarstvo finansija preuzima od Komisije za žalbe Uprave carina zaposlene, prava i obaveze, predmete i arhivu, sa stanjem na taj dan.

Predmete u kojima nije okončan postupak pred Komisijom za žalbe Uprave carina, do početka primene odredaba čl. 3, 6, 7. i 34. ovog zakona, preuzeće Ministarstvo finansija, u skladu sa ovim zakonom.

Član 41.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a primenjuje se tridesetog dana od dana stupanja na snagu, osim odredaba čl. 3, 6, 7. i 34. ovog zakona koji se primenjuju od 1. jula 2017. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. Ustavni osnov za donošenje Zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je član 97. tač. 2, 6. i 16. Ustava Republike Srbije.

Ovim članom Ustava propisano je da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje, između ostalog, ostvarivanje i zaštitu sloboda i prava građana; ustavnost i zakonitost; postupak pred sudovima i drugim državnim organima; odgovornost i sankcije za povredu sloboda i prava građana utvrđenih Ustavom i za povredu zakona, drugih propisa i opštih akata; amnestije i pomilovanja za krivična dela; jedinstveno tržište; pravni položaj privrednih subjekata; sistem obavljanja pojedinih privrednih i drugih delatnosti; robne rezerve; monetarni, bankarski, devizni i carinski sistem; ekonomski odnose sa inostranstvom; sistem kreditnih odnosa sa inostranstvom; poreski sistem, kao i organizaciju, nadležnost i rad republičkih organa.

II. Razlozi za donošenje Zakona i ciljevi koji se njime žele ostvariti

Carinski zakon Republike Srbije donet je 2010. godine i objavljen je u „Službenom glasniku RS”, broj 18/10 od 26. marta 2010. godine, a izmene i dopune u „Službenom glasniku RS”, br. 111/12 i 29/15.

S obzirom na osnovno opredeljenje Republike Srbije da postane punopravan član STO i EU, to je obaveza usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva, uključujući i carinske propise, sa zakonodavnom regulativom Evropske unije i pravilima STO, jedna od najznačajnijih obaveza državnih organa.

Polazeći od te činjenice, ovim izmenama i dopunama izvršeno je dalje usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa propisima Evropske unije, ali i usaglašavanje sa nacionalnim propisima.

Što se tiče dopune u delu kojim je regulisana materija vođenja evidencije od strane carinskih organa, tu bismo ukazali na usklađivanje Carinskog zakona sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti, u pogledu prikupljanja ličnih i drugih podataka od strane organa koji su za to zakonom ovlašćeni u vezi sa vršenjem svoje nadležnosti, a isključivo za potrebe sprovođenja Carinskog zakona, tj. predloženim izmenama obuhvaćena su pitanja, koja, u skladu sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti, moraju biti sadržana u zakonu.

Takođe, ovim zakonom izvršene su i značajne izmene u pogledu nadležnosti za rešavanje u drugostepenom upravnom postupku. Naime, članom 12. Carinskog zakona propisano je da se protiv prvostepene odluke koju u upravnom postupku doneće carinarnica može uložiti žalba Komisiji za žalbe Uprave carina. S druge strane, članom 216. Zakona o opštem upravnom postupku (Službeni list SRJ”, br. 33/97 i 31/2001 i „Službeni glasnik RS”, broj 30/2010) izričito je propisano da se za rešavanje u drugom stepenu ne može utvrditi nadležnost u okviru organa koji je u upravnoj stvari rešavao u prvom stepenu. Predloženim izmenama u članu 12. Carinskog zakona, tj. brisanjem nadležnosti Komisije za žalbe Uprave carina i propisivanjem nadležnosti Ministarstva finansija za rešavanje u drugom stepenu, odredbe Carinskog zakona usklađene su sa odredbama Zakona o opštem upravnom postupku.

U delu koji se odnosi na prodaju carinske robe, Carinskim zakonom se propisuje upravljanje privremeno zadržanom robom koja je predmet carinskog prekršaja na način predviđen za imovinu proisteklu iz krivičnog dela. Ovo iz razloga

što je odredbama Zakona o oduzimanju imovine proistekle iz krivičnog dela detaljnije regulisano upravljanje privremeno oduzetom imovinom.

U delu koji se odnosi na carinske povlastice, predlaže se brisanje člana 218. stav 1. tačka 1) Carinskog zakona, koji se odnosi na uvoz nove opreme bez plaćanja uvoznih dažbina. Ovo iz razloga što je odredbom člana 219. ovog zakona zakonodavac ovlastio Vladi da **može da oroči primenu povlastice**, odnosno odredi period u kome se navedena povlastica može koristiti. Zakonom dato ovlašćenje Vlada je iskoristila, te je ovu carinsku povlasticu, uz određene izmene u pogledu vrste i količine robe kao i postupka za ostvarivanje prava, odobravala u roku od 3. maja 2010. godine do 31. decembra 2015. godine (Odluka o određivanju robe na koju se ne plaćaju uvozne dažbine („Službeni glasnik RS”, br. 124/12, 106/13 i 143/14). U određivanju roka za primenu ove povlastice, Vlada je vodila računa da krajnji rok važenja ove mere bude do uspostavljanja pune liberalizacije trgovine u skladu sa postojećom mrežom sporazuma o slobodnoj trgovini, koja je dostignuta 1. januara 2015. godine, čime privredni subjekti i nakon isteka važenja carinske povlastice imaju mogućnost uvoza opreme po povlašćenom režimu, odnosno bez plaćanja carine. Mera je notifikovana kod Evropske komisije i s tim u vezi, **preporučeno je da se više ne donosi**, jer nije u skladu sa zakonodavstvom EU i da je potrebno dalje usklađivanje sa evropskim zakonodavstvom u ovoj oblasti. Stav Evropske Komisije po ovom pitanju unet je i u Godišnje izveštaje o napretku Srbije u procesu EU integracija za poglavje 29 – Carinska unija, zakључno sa izveštajem za 2015. godinu. Takođe, prema mišljenju Komisije za kontrolu državne pomoći, carinska povlastica na uvoz nove opreme **može biti u suprotnosti sa odredbama Zakona o kontroli državne pomoći** („Službeni glasnik RS“, broj 51/09). Prema podacima Uprave carina, u 2015. godini, ukupna vrednost uvoza opreme uz primenu povlastice iznosila je 121.4 mil. evra, od čega je 76.6 mil. evra (63%) činio uvoz pojedinih javnih preduzeća, koja su uglavnom uvozila uređaje za filtriranje i prečišćavanje gasova, za koje je Carinskim zakonom predviđena i posebna povlastica koja se odnosi na uvoz opreme za zaštitu životne sredine, što znači da bi i bez primene ove povlastice ova oprema mogla biti uvezena bez plaćanja carine. Učešće uvoza opreme primenom povlastice u vrednosti od 121,4 mil. evra predstavlja 18,2% od ukupnog uvoza iz celog sveta.

Takođe, u pogledu ustupanja robe bez naknade izvršene su značajne promene, s obzirom da se predloženim izmenama onemogućava besplatno ustupanje državnim organima. Naime, uvidom u evidenciju izvršenog ustupanja u prethodne dve godine, uočeno je da su motorna vozila, po pravilu, ustupana državnim organima. Naime, u 2014. godini od ukupno ustupljenih 18 vozila, 17 je bilo za državne organe, dok je u 2015. godini ukupno ustupljeno 6 vozila, od toga 5 vozila državnim organima, a ovaj trend je nastavljen i u 2016. godini. Prema tome, na osnovu ovog nalaza zaključeno je da je odredba o ustupanju u druge opravdane svrhe, koja je izuzetak i koju bi trebalo samo izuzetno dozvoljavati, postala pravilo, čime je dovedena u pitanje i sama svrha ustupanja i zbog toga, predložena je izmena člana 289. Carinskog zakona.

III. Objasnjenje osnovnih instituta

U članu 1. Zakona briše se tačka 3) stava 2. u članu 4. Carinskog zakona, iz razloga usklađivanja sa propisima koji su u nadležnosti Poverenika za informacije od javnog značaja i zaštitu podataka o ličnosti.

Članom 2. Zakona dodaje se i nova tačka 2a) u članu 5. stav 1. Carinskog zakona, koja sadrži definiciju privrednog subjekta, kao pravnog lica ili preduzetnika koji su, u skladu sa svojim poslovanjem, uključeni u aktivnosti obuhvaćene carinskim

propisima. Dalje, u tački 29) alineja treća posle reči: „bezbednost” dodaju se reči: „i sigurnost”, a u tački 30) posle reči: „propisivanje” dodaju se reči: „i preduzimanje”.

U članu 3. Zakona izvršene su izmene u članu 7. Carinskog zakona, a kao posledica izmena člana 12. Carinskog zakona.

Članom 4. Zakona vrši se terminološko usklađivanje u članu 8. stav 1. Carinskog zakona i to kao posledica izmena u članu 5.

Članom 5. Zakona, najpre, izvršene su terminološke izmene u članu 10. Carinskog zakona, zatim, precizirana su postojeća ovlašćenja za Vladu, a dodata su i nova.

Članom 6. Zakona menja se član 12. Carinskog zakona, tj. briše se nadležnost Komisije za žalbe Uprave carina, a propisuje nadležnost Ministarstva finansija za rešavanje u drugom stepenu.

Izmene predviđene članom 7. Zakona tiču se člana 19. Carinskog zakona, a posledica su izmena izvršenih u članu 12. Carinskog zakona.

U članu 8. Zakona izvršene su izmene u članu 21. Carinskog zakona, a radi usklađivanja sa Zakonom o budžetskom sistemu, s obzirom da naknade iz pomenutog člana Carinskog zakona, po svojoj suštini, predstavljaju takse za javne usluge, u smislu člana 17. Zakona o budžetskom sistemu.

Članom 9. Zakona dodaje se novi član 24a Carinskog zakona, radi usklađivanja sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti. Naime, trenutno važeći Carinski zakon ne formulise prikupljanje ličnih podataka, te je predloženim izmenama Carinskog zakona, tj. dodavanjem novog člana 24a predmetno pitanje pomenuto, definisanjem norme koja upućuje na primenu Zakona o zaštiti podataka o ličnosti. Takođe, u istom članu posebno je obrađena i obrada ličnih podataka osoba sa invaliditetom.

U članu 10. Zakona izvršene su izmene u članu 25. Carinskog zakona, a radi usklađivanja sa propisima kojim se uređuje tajnost podataka i zaštita poslovne tajne, odnosno kojima se uređuje slobodan pristup informacijama od javnog značaja.

Članom 11. Zakona menja se član 29. Carinskog zakona. Predloženim izmenama ujednačavaju se obaveze svih državnih organa u pogledu plaćanja uvoznih dažbina za robu nad kojom nije sproveden carinski postupak.

Članom 12. Zakona vrše se terminološke izmene u članu 47a Carinskog zakona.

Članom 13. Zakona menja se član 73. Carinskog zakona radi terminološkog usklađivanja sa Carinskim zakonom Evropske Unije.

Odredbom člana 14. Zakona dodaje se novi stav u članu 103. Carinskog zakona koji se odnosi na sprovođenje naknadne kontrole deklaracije od strane carinskog organa. Sprovođenje naknadne kontrole od strane carinskog organa u odnosu na sprovođenje inspekcijskog nadzora ima svoje specifičnosti i odredbe Zakona o inspekcijskom nadzoru ne mogu se u potpunosti primeniti na postupak vršenja naknadne kontrole. Zbog toga, predložena je shodna primena propisa kojima je regulisano sprovođenje inspekcijskog nadzora. Članom 103. Carinskog zakona dato je ovlašćenje carinskim organima da vrše naknadnu kontrolu, a pitanja koja se

tiču samog sprovođenja postupka, tzv. proceduralna pitanja, kao što su pokretanje postupka, rok za sprovođenje i slično, mogu biti regulisana shodnom primenom Zakona o inspekcijskom nadzoru.

U članu 15. Zakona vrši se tehnička ispravka u članu 104. stav 2. Carinskog zakona.

U članu 16. Zakona vrše se terminološke promene u članu 108. stav 1. Carinskog zakona, tako što se reč: „razlozi” zamenjuje rečju: „uslovi”.

Čl. 17 - 21. Zakona vrše se terminološke izmene u članovima Carinskog zakona koje se tiču sprovođenja postupka tranzita (spoljnog i unutrašnjeg). Takođe, u članu 20. Zakona propisana su nova ovlašćenja za Vladu u pogledu polaganja obezbeđenja u postupku tranzita.

Odredbama čl. 22 – 31. Zakona menjaju se čl. 191, 193, 195, 196, 197, 199, 200, 201, 203. i 204. Carinskog zakona koje se odnose na postupak sa robom u slobodnim zonama i slobodnim skladištima, a radi usklađivanja sa regulativom Evropske unije, i to: opšte odredbe, odredbe u pogledu carinskog nadzora, dopremanja robe, rada slobodnih zona i slobodnih skladišta, uslova za obavljanje privredne delatnosti u slobodnoj zoni ili slobodnom skladištu, posebnih uslova, evidencija, carinske vrednosti i postupanja sa domaćom robom koja podleže merama poljoprivredne politike.

Članom 32. Zakona briše se član 216. stav 1. tačka 6) Carinskog zakona koji se odnosi na oslobođenje od plaćanja uvoznih dažbina domaćih i stranih državljanima na lekove za ličnu upotrebu koje primaju iz inostranstva u pošiljkama. Ovom izmenom vrši se usklađivanje sa nacionalnim propisima, tačnije sa Zakonom o lekovima i medicinskim sredstvima („Službeni glasnik RS” br. 30/10 i 107/12). Naime, članom 134. tačka 9) ovog zakona izričito je propisano da je zabranjen promet leka poštom, osim slanja uzoraka leka u skladu sa ovim zakonom. Saglasno članu 192. istog zakona, promet medicinskih sredstava obuhvata promet na veliko i promet medicinskih sredstava na malo u skladu sa ovim zakonom i propisima donetim za sprovođenje ovog zakona. Pri čemu, promet medicinskih sredstava na veliko, prema članu 193. ovog zakona, jeste nabavka, skladištenje, distribucija, uvoz i izvoz medicinskih sredstava, koji može da obavlja pravno lice koje je od ministarstva nadležnog za poslove zdravlja dobilo dozvolu za promet medicinskih sredstava na veliko.

Takođe, članom 32. Zakona brišu se tač. 12) – 15) u članu 216. Carinskog zakona, a dodaje se nova tačka 11a). Tač. 12) – 15) u članu 216. bila su propisana različita oslobođenja od plaćanja uvoznih dažbina za osobe sa invaliditetom, odnosno za njihove organizacije, u zavisnosti od vrste robe koju uvoze. Novim zakonskim rešenjem, tj. dodavanjem tačke 11a), a brisanjem postojećih tač. 12) – 15), na jedan uopšten način formulisano je oslobođenje od plaćanja uvoznih dažbina za osobe sa invaliditetom, odnosno njihove organizacije, na predmete posebno namenjene za obrazovanje, zapošljavanje ili poboljšanje društvenog položaja tih osoba, kao i na rezervne delove, komponente ili dodatke koji su posebno napravljeni za te proizvode. Ovakvim rešenjem se želelo omogućiti osobama sa invaliditetom da i dalje uživaju povlasticu u vidu oslobođenja od plaćanja uvoznih dažbina prilikom uvoza predmeta koji su u neposrednoj vezi sa upotrebom od strane ovih osoba i koji su u funkciji poboljšanja njihovog položaja. S druge strane, novim zakonskim rešenjem putnički automobil i druga motorna vozila (tačka 13. u članu 216. Carinskog zakona) isključena su iz oslobođenja. Ovde treba posebno naglasiti da u vreme uvođenja ove carinske povlastice u Republici Srbiji nisu bili na snazi sporazumi o

slobodnoj trgovini, pa je uvoz putničkih automobila uz oslobođenje od plaćanja uvoznih dažbina za osobe sa invaliditetom, bio moguć samo na osnovu Carinskog zakona. U međuvremenu, Republika Srbija je potpisala niz sporazuma o slobodnoj trgovini, čime se obavezala da podstiče međusobnu preferencijalnu trgovinu sa državama, odnosno carinskim teritorijama sa kojima su ti sporazumi zaključeni. S obzirom da je puna liberalizacija trgovine, u skladu sa postojećom mrežom sporazuma o slobodnoj trgovini, dostignuta 1. januara 2015. godine, to više nema mesta da osobe sa invaliditetom uvoze putničke automobile i druga motorna vozila uz oslobođenje od plaćanja uvoznih dažbina po osnovu Carinskog zakona, jer postoji mogućnost da se putnički automobili i druga motorna vozila uvoze bez plaćanja carine iz zemalja sa kojima imamo sporazume. Takođe, predloženu izmenu u članu 216. potrebno je izvršiti i radi daljeg usklađivanja sa evropskim zakonodavstvom u ovoj oblasti.

Članom 33. Zakona briše se član 218. stav 1. tačka 1) Carinskog zakona kojim je bilo propisano da se uvozne dažbine ne plaćaju na novu opremu koja se ne proizvodi u zemlji, koja se uvozi za novu ili proširenje postojeće proizvodnje, modernizaciju proizvodnje, uvođenje nove odnosno osavremenjavanje postojeće tehnologije, osim putničkih motornih vozila i aparata za igru na sreću. Ovo iz razloga što je odredbom člana 219. ovog zakona zakonodavac ovlastio Vladu da može da oriči primenu povlastice, odnosno odredi period u kome se navedena povlastica može koristiti. Zakonom dato ovlašćenje Vlada je iskoristila, te je ovu carinsku povlasticu, uz određene izmene u pogledu vrste i količine robe kao i postupka za ostvarivanje prava, odobravala u roku od 3. maja 2010. godine do 31. decembra 2015. godine (Odluka o određivanju robe na koju se ne plaćaju uvozne dažbine („Službeni glasnik RS”, br. 124/12, 106/13 i 143/14). U određivanju roka za primenu ove povlastice, Vlada je vodila računa da krajnji rok važenja ove mere bude do uspostavljanja pune liberalizacije trgovine u skladu sa postojećom mrežom sporazuma o slobodnoj trgovini, koja je dostignuta 1. januara 2015. godine, čime privredni subjekti i nakon isteka važenja carinske povlastice imaju mogućnost uvoza opreme po povlašćenom režimu, odnosno bez plaćanja carine. Mera je notifikovana kod Evropske komisije i s tim u vezi, preporučeno je da se više ne donosi, jer nije u skladu sa zakonodavstvom EU i da je potrebno dalje usklađivanje sa evropskim zakonodavstvom u ovoj oblasti. U 2016. godini prosečna nominalna stopa carine je na nivou 2010. godine i iznosi 5,71 %, međutim, prosečna primenjena stopa carine u 2016. godini 2,62% što je rezultat primene sporazuma o slobodnoj trgovini.

Članom 34. Zakona vrše se izmene u članu 281. Carinskog zakona, a kao posledica izmena izvršenih u članu 12. Carinskog zakona.

Član 35. Zakona kojim se dodaje novi član 287a Carinskog zakona, u vezi je sa članom 9. Predloga zakona, kojim se dodaje novi član 24a. Naime, i jedan i drugi član se odnose na evidencije koje vode carinski organi, s tim što se član 287a odnosi na evidenciju carinskog organa u vezi sa zaštitom prava intelektualne svojine na granici. Navedenu izmenu bilo je potrebno izvršiti radi usklađivanja sa odredbama Evropske unije, ali i radi usklađivanja sa odredbama Zakona o zaštiti podataka o ličnosti.

U članu 36. Zakona izmenjen je član 288. Carinskog zakona, koji se odnosi na prodaju robe. Naime, prodaja robe vrši se, po pravilu, javnom prodajom, nakon ispunjenja uslova predviđenih ovim zakonom. U stavu 2. člana 288. predviđeni su izuzeci od ovog pravila, pa tako, carinski organ može, bez javne prodaje, odmah prodati lako kvarljivu robu i žive životinje. Izmenama u ovom članu predlaže se se proširenje primene ove odredbe i na naftu i derivate nafte. Takođe, predlaže se dodavanje novog stava u ovom članu, kojim se propisuje da će se na upravljanja

tom robom shodno primenjivate odredbe Zakona o oduzimanju imovine proistekle iz krivičnog dela.

Članom 37. Zakona menja se član 289. Carinskog zakona, koji se odnosi na besplatno ustupanje i uništenje strane robe, a kojim se predviđa da se strana roba može besplatno ustupiti ustanovama kulture koje su odgovorne za zaštitu kulturnih dobara, humanitarnim organizacijama i drugim korisnicima humanitarne pomoći. Predloženim rešenjem, najpre, izvršene su izmene terminološke prirode, umesto izraza: „ustupanje bez naknade“ upotrebljen je izraz: „besplatno ustupanje“. Takođe, izmenama u ovom članu onemogućeno je besplatno ustupanje državnim organima, kako je do sada bilo propisano. Izmena ovog člana urađena je u cilju daljeg usklađivanja sa Carinskim zakonom Evropske unije.

Članom 38. Zakona vrši se izmena člana 295. Carinskog zakona. Ovom izmenom predviđene su strože novčane kazne kojim će se kazniti pravno lice, tako umesto kazne od 100.000 dinara, pravno lice kazniće se novčanom kaznom od 200.000 dinara, preduzetnik, umesto 50.000 dinara, novčanom kaznom od 100.000 dinara, a fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu umesto 10.000 dinara, kazniće se novčanom kaznom od 20.000 dinara. Ove izmene su posledica izmena Zakona o prekršajima. Takođe, izmenama u članu 295. Carinskog zakona preformulisana je radnja prekršaja iz tačke 5), odnosno tačke 7a) ovog člana.

U članu 39. Zakona formulisane su prelazne odredbe.

U članu 40. Zakona nalaze se završne odredbe kojima je propisano da Komisija za žalbe Uprave carina prestaje da radi, te da njene zaposlene, prava i obaveze, predmete i arhivu preuzima Ministarstvo finansija.

Članom 41. Zakona propisano je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavlјivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije“, a da će se primenjivati tridesetog dana od dana stupanja na snagu. Istim članom propisana je i odložena primena za čl. 3, 6, 7. i 34.

IV. Finansijska sredstava potrebna za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Republike.

V. Razlozi za donošenje Zakona po hitnom postupku

Ovim zakonom vrši se usklađivanje Carinskog zakona sa drugim propisima koji su od uticaja na postupanje carinskih organa, kao što su Zakon o prekršajima, Zakon o inspekcijskom nadzoru, Zakon o zaštiti podataka o ličnosti i drugi. Kako ne bi došlo do kolizije propisa koji su od značaja za postupanje carinskih organa, to je potrebno usvojiti izmene Carinskog zakona u najkraćem mogućem roku.

Takođe, u kontekstu evrointegracija i obaveza koje je Republika Srbija preuzela u vezi sa tim, a imajući u vidu činjenicu da se predloženim izmenama Carinskog zakona vrši dalje usklađivanje sa carinskim propisima Evropske Unije, to je neophodno predložene izmene usvojiti u što kraćem roku.

PREGLED ODREDABA KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Informacione tehnologije

Član 4.

Carinski organ uvodi i primenjuje informacione tehnologije kada je to isplativo i efikasno za Upravu carina, kao i za privredu uopšte, pri čemu primenjuje međunarodno prihvaćene standarde.

Informaciona tehnologija podrazumeva i:

- 1) metode elektronske trgovine kao alternativu metodama zasnovanim na dokumentaciji;
- 2) elektronske metode za utvrđivanje ispravnosti, kao i metode zasnovane na dokumentaciji;
- ~~3) pravo carinskih organa da zadrže informaciju za sopstvenu upotrebu, i da razmene takvu informaciju sa drugim carinskim upravama i svim drugim pravne zainteresovanim stranama.~~

Carinski organ određuje uslove pod kojima privredni subjekti mogu da se obraćaju tom organu elektronskim putem.

Definicije

Član 5.

Pojedini pojmovi u smislu ovog zakona, imaju sledeća značenja:

- 1) *lice* je fizičko lice ili pravno lice, udruženje lica i preduzetnik kome je u skladu s propisima priznata sposobnost preuzimanja pravnih radnji;
- 2) *lice s prebivalištem ili sedištem u Republici Srbiji* je:
 - državljanin Republike Srbije s prebivalištem u Republici Srbiji ili strani državljanin kojem je odobren stalni boravak u Republici Srbiji u skladu sa zakonom,
 - pravno lice koje ima sedište, registrovan ogrank, predstavništvo ili stalnu poslovnu jedinicu na teritoriji Republike Srbije;
- 2A) **PRIVREDNI SUBJEKT JE PRAVNO LICE I PREDUZETNIK KOJI SU, U SKLADU SA SVOJIM POSLOVANJEM, UKLJUČENI U AKTIVNOSTI OBUHVATENE CARINSKIM PROPISIMA.**
- 3) *carinski organ* je Uprava carina, carinarnica i njene organizacione jedinice nadležne za primenu carinskih i ostalih propisa, kao i ovlašćeni carinski službenik;
- 4) *carinski status robe* je status robe u carinskom postupku, kao domaće ili strane;

5) *domaća roba* je:

- roba u celini dobijena ili proizvedena na carinskom području Republike Srbije, koja ne sadrži robu uvezenu iz država ili s teritorija van carinskog područja Republike Srbije,
- roba uvezena iz država ili s teritorija van carinskog područja Republike Srbije koja je stavljena u slobodan promet,
- roba dobijena ili proizvedena na carinskom području Republike Srbije samo od robe iz alineje druge, ili od robe iz alineje prve i druge;

6) *strana roba* je sva roba koja nema status domaće robe, kao i roba koja je izgubila status domaće robe. Domaća roba gubi taj status kada stvarno istupi iz Republike Srbije, osim u slučajevima iz člana 126. ovog zakona;

7) *carinski dug* je obaveza lica da plati iznos na ime uvoznih dažbina (carinski dug prilikom uvoza), odnosno izvoznih dažbina (carinski dug prilikom izvoza) koje se utvrđuju za određenu robu prema propisima Republike Srbije;

8) *uvozne dažbine* su:

- carinske dažbine i druge dažbine koje imaju isto dejstvo, koje se plaćaju pri uvozu robe,
- uvozne dažbine koje se utvrđuju u okviru mera poljoprivredne politike, a plaćaju se pri uvozu robe;

9) *izvozne dažbine* su:

- carinske dažbine i druge dažbine koje imaju isto dejstvo, koje se plaćaju pri izvozu robe,
- izvozne dažbine koje se utvrđuju u okviru mera poljoprivredne politike, a plaćaju se pri izvozu robe;

10) *dužnik* je svako lice koje je dužno da plati carinski dug;

11) *carinski nadzor* je skup mera koje preduzima carinski organ u cilju primene carinskih i drugih propisa na robu koja podleže carinskom nadzoru;

12) *carinska kontrola* su određene radnje koje sprovodi carinski organ u vezi s robom, kao što su: pregled robe, kontrola postojanja, ispravnosti i verodostojnosti dokumenata; pregled knjigovodstvenih i drugih dokumenata, pregled i pretres prevoznih sredstava, pregled i pretres ličnog prtljaga i druge robe koju lica nose sa sobom ili na sebi i sprovođenje službenih postupaka i ostalih sličnih radnji u cilju obezbeđivanja pravilne primene carinskih i drugih propisa;

13) *carinski dozvoljeno postupanje s robom ili upotreba robe* je:

- stavljanje robe u carinski postupak,
- unošenje robe u slobodnu zonu ili u slobodno skladište,
- ponovni izvoz robe iz carinskog područja Republike Srbije,
- uništavanje robe,

- ustupanje robe u korist države;

14) *carinski postupak* je:

- stavljanje robe u slobodan promet,
- tranzit robe,
- carinsko skladištenje robe,
- aktivno oplemenjivanje robe,
- prerada robe pod carinskom kontrolom
- privremeni uvoz robe,
- pasivno oplemenjivanje robe,
- izvoz robe;

15) *carinske formalnosti* su aktivnosti koje preduzimaju lica i carinski organ u cilju primene carinskih propisa;

16) *carinska deklaracija* (u daljem tekstu: deklaracija) je izjava ili radnja kojom lice, u propisanoj formi i na propisan način, zahteva da se roba stavi u određeni carinski postupak;

17) *sažeta deklaracija* (ulazna sažeta deklaracija i izlazna sažeta deklaracija) je izjava ili radnja kojom lice, pre ili u vreme unošenja robe ili iznošenja robe iz carinskog područja Republike Srbije, u propisanoj formi i na propisan način, obaveštava carinski organ da će roba biti uneta ili iznetra iz carinskog područja Republike Srbije;

18) *deklarant* je lice koje podnosi deklaraciju u svoje ime ili lice u čije ime se podnosi deklaracija;

19) *dopremanje robe carinarnici* je na propisan način obaveštavanje carinskog organa o prispeću robe carinskom organu ili u mesto koje je odredio ili odobrio carinski organ;

20) *puštanje robe* je radnja carinskog organa kojom se roba stavlja na raspolaganje uz uslove i u svrhe određene carinskim postupkom u koji je roba stavljena;

21) *nosilac carinskog postupka* je lice u čije ime se podnosi deklaracija ili lice na koje su preneta njegova prava i obaveze u vezi s carinskim postupkom;

22) *nosilac odobrenja* je lice koje je dobilo odobrenje u skladu s carinskim propisima;

23) *elementi za obračun dažbina* su stopa carine i iznos dažbina u skladu sa Carinskom tarifom i svrstavanjem robe po tarifi, poreklo robe, carinska vrednost robe, kao i količina, vrsta i stanje robe;

24) *carinjenje* je svaka zvanična radnja stavljanja robe u carinski postupak ili vršenje carinskih formalnosti u vezi s ponovnim izvozom robe u redovnom postupku ili u pojednostavljenom postupku u skladu sa ovim zakonom;

25) *podnošenje deklaracije* je podnošenje deklaracije nadležnom carinskom organu, u propisanoj formi i na propisan način, u cilju sprovođenja carinskog postupka;

26) *prihvatanje deklaracije* je prihvatanje deklaracije koja je podneta u skladu sa čl. 87. i 88. ovog zakona što utvrđuje carinski organ i njeno unošenje u propisanu evidenciju;

27) *držalac robe* je lice koje je vlasnik robe ili lice koje ima pravo da je koristi ili upotrebljava ili lice u čijem se fizičkom posedu nalazi roba;

28) *mere trgovinske politike* su mere koje propisuju državni organi, a nisu utvrđene Carinskom tarifom, i koje utiču na izvoz i uvoz robe, uključujući zaštitne mере, kvantitativna ograničenja i zabrane;

29) *rizik* je verovatnoća nastajanja događaja u vezi s unošenjem, iznošenjem, tranzitom, prenosom ili krajnjom upotrebotom robe, kao i u vezi s robom koja nema status domaće robe, i može da ima jednu od sledećih posledica:

- sprečavanje pravilne primene carinskih i drugih propisa,

- ugrožavanje finansijskih interesa Republike Srbije,

- da predstavlja pretnju po bezbednost I SIGURNOST Republike Srbije i njenih građana, po javni moral, zdravlje ljudi, životinja i biljaka, nacionalno blago istorijske, umetničke ili arheološke vrednosti, prava intelektualne svojine, prava potrošača, životnu sredinu i dr.;

30) *upravljanje rizikom* je sistematsko utvrđivanje rizika i primena svih neophodnih mera za umanjenje rizika i obuhvata radnje kao što su prikupljanje podataka o riziku, analizu i procenu rizika, propisivanje I PREDUZIMANjE mera, redovan nadzor nad njihovom primenom i razmatranje rezultata mera preduzetih na osnovu izvora i strategija carinske službe i drugih nadležnih službi u Republici Srbiji, kao i na osnovu međunarodnih izvora i strategija;

31) *komercijalni dokument* su poslovne knjige, registri, fakture, računovodstveni nalozi za isplatu i uplatu, prevozni i prateći dokumenti, računi, finansijski izveštaji, kao i godišnji i periodični izveštaji, revizorski protokoli i izveštaji, evidencija o proizvodnji i kvalitetu i prepiska koja obuhvata elektronsku poštu koja se odnosi na poslovnu delatnost lica, kao i trgovinski podaci u bilo kom obliku, uključujući i podatke sačuvane u elektronskom obliku.

Posredno zastupanje

Član 7.

Posredno zastupanje u carinskom postupku u smislu člana 6. ovog zakona može da obavlja pravno lice:

- 1) koje ima registrovano sedište na carinskom području Republike Srbije,

- 2) koje je registrovano za poslove međunarodne špedicije,

- 3) koje ima najmanje jednog zaposlenog sa dozvolom za carinsko zastupanje.

Dozvola za carinsko zastupanje može se izdati fizičkom licu zaposlenom kod pravnog lica koje ima ovlašćenje za posredno zastupanje u carinskom postupku:

- 1) ako je radilo na poslovima carinjenja najmanje šest meseci,
- 2) ako ima najmanje srednju stručnu spremu,
- 3) ako je položilo poseban stručni ispit za zastupanje u carinskom postupku, i
- 4) ako nije pravnosnažno osuđivano ili kažnjavano za krivična dela ili prekršaje spoljnotrgovinskih, deviznih, carinskih ili poreskih propisa.

Ministar nadležan za poslove finansija (u daljem tekstu: ministar) utvrđuje program i sadržinu posebnog stručnog ispita za zastupanje u carinskom postupku, kao i postupak izdavanja i oduzimanja dozvola za zastupanje u carinskom postupku.

Posebni stručni ispit za zastupanje u carinskom postupku polaže se pred ispitnom komisijom koju obrazuje ministar na predlog direktora Uprave carina.

Uprava carina izdaje i oduzima dozvole za zastupanje u carinskom postupku. ~~Preteči ove odluke može se izjaviti žalba ministarstvu nadležnom za poslove finansijske (u daljem tekstu: ministarstvo).~~

Uprava carina oduzima dozvolu za zastupanje u carinskom postupku licu koje zastupanje obavlja na nezakonit, neispravan i neprofesionalan način, pod uslovom da je carinski zastupnik obavešten o ovome u pismenom obliku i da postoje osnovi za takvo upozorenje u smislu nezakonitog, neispravnog i neprofesionalnog obavljanja aktivnosti zastupanja u poslednje tri godine.

Uprava carina oduzima dozvolu za carinsko zastupanje licu ako se posle izdavanja dozvole izmene okolnosti iz stava 2. tačka 4) ovog člana.

Uprava carina neće izdati dozvolu za zastupanje u carinskom postupku carinskom službeniku koji je dobio otkaz. Carinskom službeniku koji je dao otkaz ili je penzionisan Uprava carina može izdati dozvolu za zastupanje u carinskom postupku posle isteka dve godine nakon napuštanja službe ili odlaska u penziju u skladu sa uslovima iz stava 2. ovog člana.

Kada se dozvola za carinsko zastupanje oduzme u skladu sa stavom 6. ovog člana, lica kojima je dozvola oduzeta stiču pravo da ponovo polaže stručni ispit za zastupanje u carinskom postupku po isteku dve godine od dana oduzimanja dozvole. Lice kojem je dozvola oduzeta dva puta nema pravo da ponovo polaže stručni ispit za zastupanje u carinskom postupku, na šta Uprava carina pazi po službenoj dužnosti.

Odeljak 2

OVLAŠĆENI PRIVREDNI SUBJEKTI

Član 8.

~~Lice koje ima registrovano sedište PRIVREDNI SUBJEKT OSNOVAN na carinskom području Republike Srbije i koje KOJI ispunjava uslove propisane ovim zakonom može zatražiti status "ovlašćenog privrednog subjekta".~~

Carinarnica, po pribavljenom mišljenju Uprave carina a, po potrebi, u saradnji s drugim nadležnim organima dodeljuje status ovlašćenog privrednog subjekta.

Ovlašćeni privredni subjekat može koristiti olakšice u vezi sa carinskom kontrolom koje se odnose na sigurnost i bezbednost i/ili pojednostavljenja predviđena carinskim propisima.

Ovlašćeni privredni subjekat dužan je da obavesti carinski organ o svim okolnostima koje nastanu nakon što mu je dodeljen status ovlašćenog privrednog subjekta a mogu da utiču na suštinu tog statusa.

Propisivanje uslova radi primene kriterijuma

Član 10.

Vlada radi primene kriterijuma iz člana 9. ovog zakona propisuje:

- 1) uslove za odobravanje statusa ovlašćenog privrednog subjekta;
- 2) uslove za učestalost preispitivanja statusa ovlašćenog privrednog subjekta;
- 3) uslove za davanje ovlašćenja za korišćenje pojednostavljenog postupka;
- 4) vrstu i obim olakšica koje se mogu odobriti u vezi sa carinskom kontrolom koje se odnose na sigurnost i bezbednost, uzimajući u obzir mere za procenu i upravljanje rizikom; PRAVILA ZA ZAJEDNIČKO UPRAVLjANJE RIZIKOM;

- 4A) USLOVE ZA SARADNJU SA OSTALIM CARINSKIM ORGANIMA I PRUŽANJE PODATAKA TIM ORGANIMA;
- 5) uslove pod kojima se status ovlašćenog privrednog subjekta može SUSPENDOVATI, ODNOSNO ukinuti, kao i postupak SUSPENZIJE, ODNOSNO ukidanja tog statusa;
- 6) KOJE KATEGORIJE OVLAŠĆENOG PRIVREDNOG SUBJEKTA MOGU BITI IZUZETE OD ZAHTEVA DA SU OSNOVANE NA CARINSKOM PODRUČJU REPUBLIKE SRBIJE.

Žalba na odluku i odlaganje izvršenja odluke

Član 12.

~~Protiv prvoštepenе odluke koju u upravnem postupku doneše carinarnica može se uložiti žalba Komisiji za žalbe Uprave carina. Komisiju čine predsednik i četiri člana. Predsednik i članovi Komisije mogu imati zamenike. Predsednika, članove Komisije i njihove zamenike, na predlog direktora Uprave carina, imenuje ministar. Komisija donosi poslovnik.~~

PROTIV PRVOSTEPENE ODLUKE KOJU U UPRAVNOM POSTUPKU DONESE CARINSKI ORGAN MOŽE SE IZJAVITI ŽALBA MINISTARSTVU NADLEŽNOM ZA POSLOVE FINANSIJA (U DALJEM TEKSTU: MINISTARSTVO).

Žalba ne odlaže izvršenje odluke.

Izuzetno od stava 2. ovog člana, ~~carinarnica koja je dонела~~ CARINSKI ORGAN KOJI JE DONEO prvostepenu odluku u upravnom postupku može odložiti izvršenje odluke u celini ili delimično ne duže od 180 dana, ako priloženi dokazi i činjenice ukazuju na to da je odluka u suprotnosti sa carinskim propisima i da postoji opasnost od nanošenja velike štete licu koje izvršava odluku, zbog čega je odlaganje izvršenja opravdano. Kada se odluka odnosi na obračun uvoznih ili izvoznih dažbina, odlaganje izvršenja može biti odobreno samo ako se položi odgovarajuće obezbeđenje. Polaganje obezbeđenja neće se zahtevati ako bi to za dužnika predstavljalо neprimereno veliko opterećenje, odnosno nanelо veliku ekonomsku štetu.

Obavezujuće obaveštenje o svrstavanju robe i o poreklu robe

Član 19.

Na pismeni zahtev zainteresovanog lica Uprava carina izdaje obavezujuće obaveštenje o svrstavanju robe (u daljem tekstu: OOS) po Carinskoj tarifi i obavezujuće obaveštenje o poreklu robe (u daljem tekstu: OOP). Zahtev za izdavanje obavezujućeg obaveštenja Uprava carina odbije u slučaju kada se ne odnosi na nameravanu upotrebu OOS, odnosno OOP u carinskom postupku.

OOS, odnosno OOP obavezuje carinski organ samo u vezi sa tarifnim svrstavanjem robe, odnosno utvrđivanjem porekla robe. Ova obaveštenja obavezuju carinski organ u odnosu na lice kojem su izdata samo u vezi sa robom nad kojom su carinske formalnosti obavljene nakon što su obaveštenja izdata. Obaveštenja obavezuju lice kome su izdata u odnosu na carinski organ samo od dana kada su mu dostavljena ili se smatra da su mu dostavljena.

OOS, odnosno OOP važi tri godine od dana izdavanja.

Na zahtev carinskog organa, radi primene OOS, odnosno OOP u carinskom postupku, lice kome je izdato obavezujuće obaveštenje mora da dokaže:

- 1) u slučaju OOS, da deklarisana roba u potpunosti odgovara robi navedenoj u obavezujućem obaveštenju;
- 2) u slučaju OOP, da predmetna roba i okolnosti na osnovu kojih se određuje poreklo robe u potpunosti odgovaraju robi i okolnostima navedenim u obavezujućem obaveštenju.

OOS, odnosno OOP poništava se, u skladu s članom 14. ovog zakona, ako je zasnovano na netačnim ili nepotpunim podacima, koje je dao podnositelj zahteva.

OOS, odnosno OOP biće ukinuto, u skladu s članom 15. ovog zakona.

Obavezujuće obaveštenje ne može da bude izmenjeno.

Uprava carina donosi odluku o prestanku važenja obavezujućeg obaveštenja:

- 1) u slučaju OOS:

- a) ako zbog izmene propisa više nije u skladu s važećim propisima;
 - b) ako više nije u skladu s tumačenjem jedne od nomenklatura navedenih u članu 30. ovog zakona:
 - zbog izmena i dopuna komentara carinske tarife;
 - zbog izmena Komentara Harmonizovanog sistema naziva i šifarskih oznaka robe ili zbog Mišljenja o svrstavanju, koje je donela Svetska carinska organizacija, osnovana 1952. godine pod nazivom „Savet za carinsku saradnju” ili zbog izmena Dopunskog komentara Kombinovane nomenklature ili zbog odluka o svrstavanju, objavljenih u „Službenom listu Evropske unije”;
- 2) u slučaju OOP:
- a) ako zbog izmene propisa ili potvrđivanja međunarodnog ugovora više nije u skladu sa propisima, odnosno međunarodnim ugovorom;
 - b) ako više nije u skladu:
 - sa aktom ministra u pogledu porekla robe;
 - sa Sporazumom o pravilima o poreklu Svetske trgovinske organizacije (u daljem tekstu: STO) ili sa mišljenjima o poreklu koja su usvojena za tumačenje tog sporazuma od strane nadležnog tela STO;
- 3) U slučajevima iz tač. 1. i 2. ovog stava izdata obaveštenja prestaju da važe na dan početka primene donetog propisa ili međunarodnog ugovora, odnosno od dana objavljivanja Komentara, Dopunskog komentara, odnosno mišljenja o svrstavanju i mišljenja o poreklu.

Lice kome je izdato obavezujuće obaveštenje koje je prestalo da važi na osnovu stava 8. tačka 1. pod a), odnosno tačka 2. pod a) ovog člana može da koristi to obaveštenje šest meseci od dana prestanka njegove važnosti, ako je pre prestanka njegove važnosti zaključilo kupoprodajni ugovor za određenu robu na osnovu njega. U slučaju uvoza, odnosno izvoza robe za koju se prilikom obavljanja carinskih formalnosti podnose potvrde koje su bile izdate na osnovu tih obavezujućih obaveštenja, ta obaveštenja važe u roku važenja potvrde.

Izuzetno od stava 9. ovog člana, ako je propisom Vlade ili međunarodnim ugovorom utvrđen drugi rok, taj rok se primenjuje.

Obavezujuće obaveštenje pod uslovima propisanim u st. 9. i 10. ovog člana, može se upotrebiti isključivo za potrebe:

- 1) utvrđivanja iznosa uvoznih ili izvoznih dažbina;
- 2) obračuna izvoznih naknada, odnosno obračuna drugih davanja za uvoz ili izvoz u vezi sa sprovođenjem poljoprivredne politike;

3) korišćenja potvrda za uvoz ili izvoz koje se podnose prilikom obavljanja formalnosti radi prihvatanja deklaracije za određenu robu, pod uslovom da su te potvrde bile izdate na osnovu tih obaveštenja.

~~Protiv odluke iz stava 1. ovog člana podnositelj zahteva može izjaviti žalbu ministarstvu.~~

Naknada TAKSA za usluge carinskog organa

Član 21.

Carinski organ ne naplaćuje naknadu TAKSU za obavljanje carinske kontrole, kao i u ostalim slučajevima primene carinskih propisa za vreme redovnog radnog vremena.

Carinski organ naplaćuje naknade TAKSE ili zahteva nadoknadu troškova za pružanje posebnih usluga, i to:

- 1) za izlazak na teren, na zahtev lica, ovlašćenog carinskog službenika van redovnog radnog vremena ili u prostorijama koje nisu carinske prostorije;
- 2) za analizu ili stručni nalaz u vezi s robom i za poštanske troškove za vraćanje robe podnosiocu zahteva, naročito u pogledu obaveštenja izdatih u skladu sa članom 18. stav 1. ili obavezujućih obaveštenja koja su izdata u skladu sa članom 19. ovog zakona;
- 3) za pregled ili uzorkovanje robe radi njene provere, kao i za uništavanje robe, kada troškovi koji nastaju radom carinskih službenika prelaze redovne troškove;
- 4) za posebne mere kontrole koje su neophodne imajući u vidu prirodu robe ili mogući rizik.
- 5) za organizovanje obuke za polaganje posebnog stručnog ispita i za polaganje tog ispita;
- 6) za usluge čije je pružanje ugovoren sa fizičkim i pravnim licima.

Vlada propisuje vrstu, visinu i način plaćanja naknade TAKSI iz stava 2. ovog člana.

~~Upravi carina pripadaju naknade po osnovu obavljanja usluga iz stava 2. tač. 1) – 5) ovog člana, kao i prihodi po osnovu obavljanja delatnosti po osnovu ugovora.~~

ZAŠTITA LIČNIH PODATAKA

ČLAN 24A

OBRADA LIČNIH PODATAKA OD STRANE CARINSKOG ORGANA VRŠI SE U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE ZAŠTITA PODATAKA O LIČNOSTI.

OBRADA LIČNIH PODATAKA OSOBA SA INVALIDITETOM, U SLUČAJU PODNOŠENJA ZAHTEVA ZA KORIŠĆENJE CARINSKE POVLASTICE IZ ČLANA 216. TAČKA 11A) OVOG ZAKONA, ODNOŠI SE ISKLJUČIVO NA IDENTIFIKACIJU AKTA NADLEŽNOG ORGANA, MEDICINSKE USTANOVE, ODНОSНО LEKARA SPECIJALISTE KOJIM JE UTVRĐENA INVALIDNOST.

Tajnost podataka

Član 25.

~~Carinski organ čuva kao službenu tajnu podatke koji su po svojoj prirodi poverljivi ili su pribavljeni u tajnosti i ne sme ih dalje saopštavati bez pismene saglasnosti lica ili ovlašćenog organa koji ih je dao.~~

~~Saopštavanje poverljivih podataka dozvoljeno je u slučajevima kad je carinski organ dužan ili ovlašćen da to učini, u skladu s propisima koji se odnose na zaštitu podataka, ili su u vezi sa određenim sudskim postupkom.~~

CARINSKI ORGAN, SA PODACIMA KOJI SU PO SVOJOJ PRIRODI, ODNOŠNO NAČINU PRIBAVLJANJA, TAJNI, POSTUPA U SKLADU SA ZAKONIMA (PROPISIMA) KOJIMA SE UREĐUJE TAJNOST PODATAKA I ZAŠTITA POSLOVNE TAJNE.

PODACI KOJI SU U POSEDU CARINSKOG ORGANA, A KOJI SU OZNAČENI NEKIM OD STEPENA TAJNOSTI, MOGU SE UČINITI DOSTUPNIM JAVNOSTI U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA OD JAVNOG ZNAČAJA.

Obaveza drugih državnih organa u vezi sa carinskom robom

Član 29.

Državni organi (sudovi, inspekcijski organi, organi unutrašnjih poslova i dr.) dužni su da najbližem carinskom organu prijave robu i prevozna sredstva koja se kod njih nalaze, koja su privremeno zadržana ili konačno oduzeta, a postoji osnovana sumnja da se radi o robi nad kojom nije sproveden carinski postupak u skladu sa odredbama ovog zakona.

Roba i prevozna sredstva iz stava 1. ovog člana ne mogu se predati drugom licu pre nego što se plate uvozne dažbine. Državni organi iz stava 1. ovog člana dužni su da uplate uvozne dažbine pre predaje robe kupcu ili drugom licu kome su robu ustupili.

~~Uvozne dažbine plaćaju se pošto se izmire troškovi nastali u vezi sa robom iz stava 2. ovog člana (troškovi čuvanja, prodaje i sl.).~~

Utvrđivanje carinske vrednosti nosača podataka

Član 47a

Carinska vrednost nosača podataka koji sadrže podatke ili programska uputstva za upotrebu opreme za obradu podataka (u daljem tekstu: programska podrška) ne obuhvata cenu ili vrednost programske podrške, ako je ta vrednost ili cena iskazana odvojeno od vrednosti nosača podataka.

~~Programskom podrškom NOSAČEM PODATAKA iz stava 1. ovog člana ne smatraju se integrisana kola, poluprovodnici i slični uređaji ili proizvodi koji sadrže takva kola ili uređaje.~~

~~Pedacima i programskim uputstvima PROGRAMSKOM PODRŠKOM iz stava 1.~~
~~ovog člana ne smatraju se zvučni, kinematografski ili video snimci ili uputstva.~~

Određivanje carinski dozvoljenog postupanja ili upotrebe

Član 73.

~~Za stranu robu koja mu je dopremljena carinski organ određuje carinski dozvoljeno pustanje ili upotrebu.~~

LICE KOJE JE DOPREMILO STRANU ROBU CARINSKOM ORGANU ZAHTEVA OD TOG ORGANA CARINSKI DOZVOLjENO POSTUPANjE ILI UPOTREBU TE ROBE.

V. Naknadna kontrola deklaracije

Član 103.

Carinski organ može, po službenoj dužnosti ili na zahtev deklaranta, izmeniti ili dopuniti deklaraciju nakon što je roba puštena deklarantu.

Carinski organ, posle puštanja robe, može da izvrši kontrolu računovodstvenih i komercijalnih isprava i podataka u vezi sa uvozom ili izvozom te robe ili u vezi s naknadnim komercijalnim poslovima s tom robom, da bi utvrdio tačnost podataka koji su navedeni u deklaraciji.

Kontrola može da se obavi u prostorijama deklaranta, u prostorijama bilo kog drugog lica koje je neposredno ili posredno poslovno uključeno u pomenute radnje ili u prostorijama bilo kog drugog lica koje poseduje navedene isprave i podatke. Carinski organ može, takođe, da izvrši pregled i uzme uzorce robe ako je ona još uvek dostupna.

Carinski organ može da napravi kopije isprava iz stava 2. ovog člana i da zahteva da mu se dostave delovi ili kopije tih isprava. Lica iz stava 3. ovog člana su u obavezi da pruže carinskom organu svu zahtevanu pomoć.

Ako se naknadnom kontrolom deklaracije ili naknadnom kontrolom carinjenja utvrdi da su propisi koji se odnose na određeni carinski postupak primenjeni na osnovu netačnih ili nepotpunih podataka, carinski organ, u skladu sa carinskim i drugim propisima, preduzima neophodne mere i donosi odgovarajuće odluke da se nepravilnosti isprave i pravno stanje uskladi s novouvrđenim okolnostima.

NA SPROVOĐENjE NAKNADNE KONTROLE OD STRANE CARINSKOG ORGANA SHODNO SE PRIMENjuju ODREDBE ZAKONA KOJIM SE UREĐUJE SPROVOĐENjE INSPEKCIJSKOG NADZORA.

Odeljak 2

STAVLjANjE ROBE U SLOBODAN PROMET

Član 104.

Stavljanjem robe u slobodan promet, strana roba stiče carinski status domaće robe.

Stavljanje robe u slobodan promet, podrazumeva primenu mera trgovinske politike, ispunjavanje ostalih formalnosti u vezi sa uvozom robe i plaćanje svih propisanih uvoznih dažbina, poreza, akciza i drugih naknada u skladu s carinskim i drugim propisima.

Carinski nadzor nad robom stavljenom u slobodan promet po sniženoj stopi carine ili bez plaćanja uvoznih dažbina

Član 108.

Roba koja se stavlja u slobodan promet po sniženoj stopi carine ili bez plaćanja uvoznih dažbina, zbog svoje upotrebe u određene svrhe, ostaje pod carinskim nadzorom sve dok postoje razlozi USLOVI zbog kojih je odobrena snižena stopa carine ili zbog kojih uvozne dažbine nisu plaćene, dok se roba ne izveze ili ne uništi ili dok se ne dozvoli njena upotreba u drugačije svrhe od onih koje su propisane za primenu snižene stope carine, odnosno bez plaćanja uvoznih dažbina, ako su plaćene uvozne dažbine.

Na robu iz stava 1. ovog člana shodno se primenjuju odredbe čl. 115. i 117. ovog zakona.

B. Postupak tranzita

I. Spoljni tranzit - Opšte odredbe

Spoljni tranzit, tranzit robe stavljene u carinski postupak sa ekonomskim dejstvom

Član 118.

Postupak spoljnog tranzita je kretanje robe između dva mesta unutar carinskog područja Republike Srbije, i to:

- 1) strane robe, bez naplate uvoznih i drugih dažbina i primene mera trgovinske politike, i
- 2) ~~domaće i strane robe, kada je to neophodno radi pravilne primene odredaba koje se odnose na povraćaj, odnosno otpust carinskog duga. DOMAĆE ROBE, U SLUČAJEVIMA I POD USLOVIMA KOJE ODREDI VLADA.~~

Kretanje robe iz stava 1. ovog člana može biti:

- 1) u okviru postupka SPOLjNOG tranzita u skladu sa odredbama ovog zakona i propisa donetih na osnovu ovog zakona;
- 2) na osnovu TIR karneta, (u skladu sa TIR Konvencijom), pod uslovom:
 - da to kretanje počinje ili se završava van carinskog područja Republike Srbije , ili
 - da se to kretanje odnosi na isporuku robe koja mora biti istovarena u carinskom području Republike Srbije, a koja se transportuje sa robom koju treba istovariti u trećoj državi, ili

- da se to kretanje obavlja između dva mesta u carinskom području Republike Srbije preko teritorije treće države;
- 3) na osnovu ATA karneta koji se koristi kao tranzitni dokument;
- 4) na osnovu dokumenta propisanog međunarodnim sporazumima prihvaćenim od strane Republike Srbije;
- 5) u okviru poštanskog saobraćaja, u skladu sa aktima Svetskog poštanskog saveza kada robu prenosi imalac prava i obaveza prema tim aktima ili je za njega prenosi neko drugo lice.

Postupak spoljnog tranzita primenjuje se i na kretanje robe stavljene u carinski postupak sa ekonomskim dejstvom ne isključujući posebne odredbe koje se primenjuju na taj postupak.

Nosilac postupka spoljnog tranzita (principal), odnosno lice koje samo ili preko ovlašćenog zastupnika zahteva sprovođenje carinskog postupka tranzita i odgovorno je za izvršenje tog postupka u skladu sa propisima.

Završetak postupka spoljnog tranzita

Član 119.

Dopremanjem robe i predajom tranzitnih dokumenata odredišnoj carinarnici u skladu sa odredbama ovog zakona postupak spoljnog tranzita završava se i obaveze nosioca su ispunjene.

Carinski organ ekenčaće RAZDUŽIĆE postupak kada je u mogućnosti da, poređenjem podataka koji su na raspolaganju kod ulazne i odredišne carinarnice, utvrdi da je postupak završen na propisan način.

II. Spoljni tranzit - posebne odredbe

Postupak tranzita na području treće države

Član 120.

Postupak spoljnog tranzita iz člana 118. stav 2. tačka 1) ovog zakona primenjuje se na robu koja prolazi kroz područje treće države samo ako:

- 1) je takva mogućnost predviđena međunarodnim ugovorima, ili
- 2) se prevoz kroz tu državu vrši na osnovu jedinstvene isprave za tranzit sačinjene na carinskom području Republike Srbije.

U slučaju iz stava 1. tačka 2) ovog člana, postupak se smatra prekinutim SUSPENDOVANIM dok se roba nalazi na teritoriji treće države.

Polaganje obezbeđenja u tranzitnom postupku

Član 121.

Principal je dužan da položi obezbeđenje za plaćanje carinskog duga ili drugih dažbina koje bi mogle nastati u vezi sa robom, osim ako ovim zakonom i propisima donetim na osnovu ovog zakona nije drugačije propisano.

Obezbeđenje može da bude:

- 1) pojedinačno obezbeđenje, za jedan tranzitni postupak, ili
- 2) ~~generalno ZAJEDNIČKO~~ obezbeđenje, za više tranzitnih postupaka, uz odobrenje Uprave carina za korišćenje takvog obezbeđenja.

Odobrenje iz stava 2. tačka 2) ovog člana daje se samo licu koje:

- 1) ima sedište u Republici Srbiji;
- 2) redovno koristi postupak tranzita ~~i koje Upravi carina dokazuje~~ ILI ZA KOJE CARINSKI ORGAN SAZNA da je u mogućnosti da ispunji svoje obaveze u vezi sa postupcima tranzita;
- 3) nije teže prekršilo ili nije ponavljalo kršenje carinskih ili poreskih propisa.

Lice koje je dobilo status ovlašćenog privrednog subjekta kao i drugo lice koje ispunjava uslove iz stava 3. ovog člana, može da dobije odobrenje da koristi ~~generalno ZAJEDNIČKO~~ obezbeđenje u umanjenom iznosu ili odobrenje kojim se izuzima od obaveze polaganja obezbeđenja. Dodatni kriterijumi za dobijanje ovog odobrenja uključuju:

- 1) pravilnu primenu tranzitnog postupka u prethodnom periodu;
- 2) saradnju sa Upravom carina, i
- 3) u slučaju izuzeća od polaganja obezbeđenja, dobar finansijski položaj koji omogućava navedenim licima da ispune svoje obaveze.

~~Odobrenje o polaganju obezbeđenja u umanjenom iznosu, odnosne o izuzimanju od obaveze polaganja obezbeđenja, u skladu sa stavom 4. ovog člana ne odnosi se na tranzit NE PRIMENjuJE SE NA POSTUPAK SPOLjNOG TRANZITA robe koja se, u slučajevima koje propiše Vlada, smatra robom povećanog rizika.~~

Vlada će propisati dodatne uslove i postupak za polaganje obezbeđenja.

U slučaju nastanka okolnosti koje su u suprotnosti sa uslovima ili dodatnim kriterijumima za izdavanje odobrenja iz st. 3. i 4. ovog člana Uprava carina može ukinuti data odobrenja.

VLADA MOŽE, U POSEBNIM OKOLNOSTIMA, PRIVREMENO ZABRANITI UPOTREBU ZAJEDNIČKOG OBEZBEĐENJA U UMANJENOM IZNOSU U SPOLjNOM TRANZITU, U SKLADU SA STAVOM 4. OVOG ČLANA.

VLADA MOŽE PRIVREMENO ZABRANITI UPOTREBU ZAJEDNIČKOG OBEZBEĐENJA U SPOLjNOM TRANZITU, U SKLADU SA STAVOM 4. OVOG

ČLANA, ZA ROBU KOJA JE, POD ZAJEDNIČKIM OBEZBEĐENjEM, IDENTIFIKOVANA KAO ROBA VISOKOG RIZIKA OD PREVARE.

III. Unutrašnji tranzit

Pojam unutrašnjeg tranzita, način kretanja robe

Član 125.

Postupak unutrašnjeg tranzita je kretanje domaće robe od jednog do drugog mesta unutar carinskog područja Republike Srbije bez promene njenog carinskog statusa pri prolazu kroz teritoriju treće države. Ova odredba ne utiče na primenu člana 118. stav 1. tačka 2) ovog zakona.

Kretanje robe iz stava 1. ovog člana može biti:

- 1) u okviru postupka UNUTRAŠNjEG tranzita, pod uslovom da je takva mogućnost predviđena međunarodnim sporazumom;
- 2) na osnovu TIR karneta (u skladu sa TIR Konvencijom);
- 3) na osnovu ATA karneta koji se koristi kao tranzitni dokument;
- 4) na osnovu dokumenta propisanog međunarodnim sporazumima prihvaćenim od strane Republike Srbije;
- 5) u okviru poštanskog saobraćaja.

U slučaju iz stava 2. tačke 1) ovog člana, na odgovarajući način primenjuju se odredbe čl. 119, 121, 122, 123. i 124. ovog zakona.

U slučajevima iz stava 2. tač. 2) do 5) ovog člana, roba zadržava svoj carinski status samo ako je taj status ustanovljen pod uslovima i na način koje propisuje Vlada

Odeljak 1

SLOBODNE ZONE I SLOBODNA SKLADIŠTA

A. Opšte odredbe

Pojam
Član 191.

Slobodne zone i slobodna skladišta su delovi carinskog područja Republike Srbije ili prostori koji se nalaze na tom području i odvojeni su od ostalog dela carinskog područja, u kojima se:

- 1) u svrhu naplate uvoznih dažbina i primene uvoznih mera trgovinske politike, za stranu robu, smatra da nije u carinskom području Republike Srbije, pod uslovom da nije stavljen u slobodan promet ili da nije stavljen u drugi carinski postupak ili da se ne koristi ili troši u slobodnoj zoni ili slobodnom skladištu pod drugim uslovima, a ne pod uslovima koji su utvrđeni carinskim propisima;

~~2) na domaću robu namenjenu izvozu, koja smeštajem u slobodnu zonu ili slobodno skladište, ispunjava uslove predviđene posebnim propisima, primenjuju mere koje se primenjuju kod izvoza robe. NA DOMAĆU ROBU, NA KOJU SE U SLUČAJU SMEŠTAJA U SLOBODNU ZONU ILI SLOBODNO SKLADIŠTE, KADA JE TO PREDVIĐENO PROPISIMA, PRIMENjuju MERE KOJE SE PRIMENjuju KOD IZVOZA ROBE.~~

Carinski nadzor

Član 193.

Područje, mesto ulaza i izlaza iz slobodnih zona i slobodnih skladišta podležu merama carinskog nadzora.

Lica i prevozna sredstva koja ulaze u ili izlaze iz slobodne zone, odnosno slobodnog skladišta podležu carinskoj kontroli.

Pristup slobodnoj zoni ili slobodnom skladištu može da se zabrani licima za koje postoji sumnja da se neće pridržavati odredaba ovog zakona i drugih propisa.

Carinski organ može pregledati robu ~~i sprovesti druge mere carinskog nadzora nad robom~~ koja ulazi, izlazi ili ostaje u slobodnoj zoni ili u slobodnom skladištu.

ZA OBAVLJANJE PREGLEDA IZ STAVA 4. OVOG ČLANA, LICE KOJE ODREDI CARINSKI ORGAN PREDAJE TOM ORGANU ILI MU STAVLJA NA RASPOLAGANJE, PRIMERAK PREVOZNE ISPRAVE KOJI MORA DA PRATI ROBU KOJA ULASI U ILI NAPUŠTA SLOBODNU ZONU ILI SLOBODNO SKLADIŠTE. AKO JE POTREBNO DA SE IZVRŠI PREGLED ROBE, ROBA SE STAVLJA NA RASPOLAGANJE CARINSKOM ORGANU.

Dopremanje robe smeštene u slobodnoj zoni ili slobodnom skladištu carinskom organu

Član 195.

Roba koja ~~direktne~~ ulazi u slobodnu zonu ili u slobodno skladište, ~~a da pri tome uopšte ne ulazi u ostali deo carinskog područja Republike Srbije,~~ ne mora da se dopremi carinskom organu, niti je potrebno da se za nju podnese deklaracija. Na tu robu primenjuje se odredba člana 193. stav 4. ovog zakona.

Roba se doprema carinskom organu i podleže propisanim carinskim formalnostima samo u slučaju:

1) kada je bila stavljen u carinski postupak koji se okončava kada roba ulazi u slobodnu zonu ili u slobodno skladište. Ako navedeni carinski postupak dozvoljava izuzeće od obaveze dopremanja robe, takvo dopremanje se neće zahtevati;

- 2) da je smeštena u slobodnu zonu ili u slobodno skladište na osnovu odluke carinskog organa da se za tu robu odobri povraćaj ili otpust carinskog duga;
- 3) da ispunjava uslove za primenu mera iz člana 191. stav 1. tačka 2) ovog zakona;;
- 4) KADA ULAZI U SLOBODNU ZONU ILI SLOBODNO SKLADIŠTE DIREKTNO IZ PODRUČJA KOJE NIJE CARINSKO PODRUČJE REPUBLIKE SRBIJE.

Carinski organ može da zahteva posebno evidentiranje robe koja podleže plaćanju izvoznih dažbina ili na koju se primenjuju drugi propisi kojima se reguliše izvoz.

Na zahtev zainteresovanog lica, carinski organ će potvrditi da li je roba koja je smeštena u slobodnu zonu ili u slobodno skladište domaća ili strana roba.

V. Rad slobodnih zona i slobodnih skladišta

Rok

Član 196.

Smeštaj robe u slobodnoj zoni ili slobodnom skladištu nije vremenski ograničen.

Za određenu robu, iz člana 191. stav 1. tačka 2) ovog zakona, KOJA JE OBUHVAĆENA POSEBNIM MERAMA POLJOPRIVREDNE POLITIKE mogu se propisati posebni rokovi smeštaja.

Uslovi za obavljanje privredne delatnosti u slobodnoj zoni ili slobodnom skladištu

Član 197.

~~U slobodnoj zoni ili slobodnom skladištu privredne delatnosti obavljaju se pod carinskim nadzorem, pod uslovima koji su propisani ovim zakonom. PRIVREDNE DELATNOSTI U SLOBODNOJ ZONI ILI SLOBODNOM SKLADIŠTU OBAVLJAJU SE POD USLOVIMA KOJI SU PROPISANI OVIM ZAKONOM.~~ Carinski organ mora biti unapred obavešten o obavljanju privrednih delatnosti u slobodnoj zoni ili slobodnom skladištu.

Carinski organ može da uvede mere zabrane ili ograničenja u vezi sa obavljanjem privredne delatnosti u slobodnoj zoni ili slobodnom skladištu iz stava 1. ovog člana, zavisno od vrste predmetne robe ili zahteva carinskog nadzora.

Carinski organ odobrava obavljanje privredne delatnosti u slobodnoj zoni ili slobodnom skladištu licima koja pruže neophodne garancije da je omogućeno sprovođenje carinskog nadzora i kontrole.

Domaća roba obuhvaćena posebnim merama poljoprivredne politike

Član 199.

Domaća roba iz člana 191. stav 1. tačka 2) ovog zakona koja je obuhvaćena posebnim merama poljoprivredne politike može se u slobodnoj zoni ili u slobodnom skladištu podvrgnuti samo takvim oblicima postupanja koji su za tu robu izričito dozvoljeni članom 138. stav 2. ovog zakona. Ti pustupci TA POSTUPANjA mogu se preduzimati bez posebnog odobrenja.

Posebni uslovi

Član 200.

Strana roba i domaća roba iz člana 191. stav 1. tačka 2) ovog zakona ne može se koristiti ili upotrebljavati u slobodnim zonama ili u slobodnim skladištima, osim u slučajevima OKVIRU POSTUPAKA I OBLIKA POSTUPANjA iz čl. 198. i 199. ovog zakona.

STAV 1. OVOG ČLANA NE ISKLJUČUJE UPOTREBU ILI POTROŠNJU ROBE ČIJE STAVLjANjE U SLOBODAN PROMET ILI PRIVREMENI UVOZ NE BI IMALO ZA NUŽNU POSLEDICU PRIMENU UVOZNIH DAŽBINA ILI MERA U OKVIRU POLjOPRIVREDNE ILI TRGOVINSKE POLITIKE, OSIM AKO JE ODREDBAMA KOJE SE ODNOSE NA ZALIHE DRUGAČIJE PROPISANO. U TOM SLUČAJU NIJE POTREBNO PODNOŠENjE DEKLARACIJE ZA STAVLjANjE U SLOBODAN PROMET ILI PRIVREMENI UVOZ, OSIM U SLUČAJU KAD SE KOLIČINA ROBE OTPISUJE OD KVOTE ILI TARIFNOG MAKSIMUMA.

**PODNOŠENjE SAŽETE DEKLARACIJE ZA ROBU KOJA DIREKTNO ULAZI,
ODNOSNO DIREKTNO NAPUŠTA SLOBODNU ZONU**

ČLAN 201A

ZA ROBU KOJA DIREKTNO ULAZI U SLOBODNU ZONU, A NE PROLAZI KROZ OSTALI DEO CARINSKOG PODRUČJA REPUBLIKE SRBIJE, ODNOSNO ZA ROBU KOJA DIREKTNO NAPUŠTA SLOBODNU ZONU, A NE PROLAZI KROZ OSTALI DEO CARINSKOG PODRUČJA REPUBLIKE SRBIJE, PODNOSI SE SAŽETA DEKLARACIJA U SKLADU SA ČL. 59 – 61A, ODNOSNO ČL. 210 – 213. OVOG ZAKONA.

Carinska vrednost i obračun carinskog duga

Član 203.

Ako nastane carinski dug za stranu robu koja se iz slobodne zone ili slobodnog skladišta unosi u ostali deo carinskoga područja Republike Srbije, a carinska vrednost se utvrđuje na osnovu stvarno plaćene cene, odnosno cene koju za tu robu treba platiti, koja uključuje troškove skladištenja i održavanja robe dok ostaje u slobodnoj zoni ili slobodnom skladištu, ti troškovi ne uračunavaju se u carinsku vrednost ako su iskazani odvojeno od stvarno plaćene cene, odnosno cene koju za robu treba platiti.

Ako unosom u ostali deo carinskog područja Republike Srbije nastane carinski dug za proizvod koji je u slobodnoj zoni dobijen u postupku aktivnog oplemenjivanja, iznos duga utvrđiće se na osnovu vrednosti uvozne robe sadržane u dobijenim proizvodima.

Ako je roba bila predmet uobičajenog postupanja iz člana 138. stav 1. ovog zakona deklarant može da zahteva, ako je takvo postupanje carinski organ odobrio u skladu sa članom 138. stav 4. STAV 3. ovog zakona, da se iznos uvoznih dažbina utvrdi na osnovu vrste robe, carinske vrednosti i količine robe, na osnovu koje bi se iznos utvrdio u vreme nastanka carinskog duga ~~određeno u skladu sa članom~~ IZ ČLANA 251. ovog zakona da roba nije bila predmet takvog postupanja. Vlada može da propiše slučajeve u kojima se neće primenjivati odredbe ovog stava.

Postupanje sa domaćom robom koja podleže merama poljoprivredne politike

Član 204.

~~Domaća roba iz člana 191. stav 1. tačka 2) ovog zakona koja podleže merama poljoprivredne politike može se staviti u neki od postupaka ili se može odobriti njena upotreba ako unosom u slobodnu zonu ili slobodno skladište ispunjava uslove propisane za izvoz takve robe.~~

ZA DOMAĆU ROBU IZ ČLANA 101. STAV 1. TAČKA 2) OVOG ZAKONA KOJA PODLEŽE MERAMA POLJOPRIVREDNE POLITIKE, KOJA JE SMEŠTENA U SLOBODNU ZONU ILI SLOBODNO SKLADIŠTE, ODREĐUJE SE POSTUPANJE ILI UPOTREBA KOJI SU PREDVIĐENI PROPISIMA PREMA KOJIMA JE TA ROBA, ZBOG SMEŠTAJA U SLOBODNU ZONU ILI SLOBODNO SKLADIŠTE, POGODNA ZA PRIMENU MERA KOJE SE PRIMENJUJU PRI IZVOZU TAKVE ROBE.

Ako se roba iz stava 1. ovog člana vrati u ostali deo carinskog područja Republike Srbije, ili ako u roku propisanom u skladu sa članom 196. stav 2. ovog zakona, nije odobreno neko od postupanja ili upotrebe iz stava 1. ovog člana, carinski organ će preduzeti mere u skladu sa propisima koji se odnose na nepoštovanje određenog postupanja ili upotrebe.

Oslobođenja od plaćanja uvoznih dažbina za fizička lica

Član 216.

Oslobođeni su od plaćanja uvoznih dažbina:

- 1) putnici koji dolaze iz inostranstva - na predmete koji služe njihovim ličnim potrebama za vreme putovanja (lični prtljag), nezavisno od toga da li ih nose sa sobom ili su ih dali na prevoz vozaru;
- 2) domaći putnici, pored predmeta ličnog prtljaga - na predmete koje unose iz inostranstva, ako nisu namenjeni preprodaji;
- 3) strani državljanji koji su dobili državljanstvo i strani državljanji koji su dobili azil, odnosno odobrenje za stalno nastanjenje u Republici Srbiji - na predmete za svoje domaćinstvo, osim na motorna vozila;

- 4) domaći državljanini - članovi posada domaćih brodova i domaći državljanini, koji su po ma kom osnovu bili na radu u inostranstvu neprekidno najmanje dve godine - na predmete domaćinstva, osim na motorna vozila;
- 5) domaći i strani državljanini - na pošiljke male vrednosti koje besplatno primaju od fizičkih lica iz inostranstva, pod uslovom da te pošiljke nisu komercijalne prirode;
- ~~6) domaći i strani državljanini - na lekove za ličnu upotrebu koje primaju iz inostranstva u pošiljkama;~~
- 7) domaći državljanini i strani državljanini stalno nastanjeni u Republici Srbiji - na predmete nasleđene u inostranstvu;
- 8) domaći državljanini, strani državljanini stalno nastanjeni u Republici Srbiji, privredna društva, zajednice i druge organizacije - na odlikovanja, medalje, sportske trofeje, i druge predmete koje dobijaju u inostranstvu na takmičenjima, izložbama i priredbama od međunarodnog značaja;
- 9) naučnici, književnici i umetnici - na sopstvena dela koja unose iz inostranstva;
- 10) domaći državljanini koji žive u pograničnom pojasu - na proizvode zemljoradnje, stočarstva, ribarstva, pčelarstva i šumarstva dobijene sa svojih imanja koja se nalaze u pograničnom pojasu susedne države, kao i na priplod i ostale proizvode dobijene od stoke koja se zbog poljskih radova, ispaša ili zimovanja nalazi na tim imanjima;
- 11) vozači motornih vozila - na gorivo i mazivo u rezervoarima koji su fabrički ugrađeni u motorno vozilo;
- 11A) OSOBE SA INVALIDITETOM, ODNOSNO ORGANIZACIJE OSOBA SA INVALIDITETOM- NA PREDMETE NAMENJENE ZA OBRAZOVANJE, ZAPOŠLJAVANJE ILI POBOLJŠANJE DRUŠTVENOG POLOŽAJA OSOBA SA INVALIDITETOM, KAO I NA REZERVNE DELOVE, KOMPONENTE ILI DODATKE KOJI SU POSEBNO NAPRAVLJENI ZA TE PROIZVODE;
- ~~12) osebe sa invaliditetom na ortopedska i druga pomagala i na rezervne delove i potrošni materijal za korišćenje tih pomagala koja služe kao zamena telesnih organa koji nedostaju, odnosno oštećenih telesnih organa;~~
- ~~13) osebe sa invaliditetom sa telesnim oštećenjem od najmanje 70%, vojni invalidi od prve do pete grupe, civilni invalidi rata od prve do pete grupe, slepa lica, lica obolela od distrofije ili srodnih mišićnih i neuromišićnih oboljenja, od paraplegije i kvadriplegije, cerebralne i dečje paralize i od multipleks skleroze, roditelji višestruke emetene dece, koja su u otvorenoj zaštiti, odnosno o kojima roditelji neposredno brinu na putničke automobile i druga motorna vozila konstruisana prvenstveno za prevoz lica (osim onih iz tar. broja 8702 Carinske tarife), uključujući "karavan" i "kombi" vozila, osim terenskih, koja unesu ili prime iz inostranstva za ličnu upotrebu;~~
- ~~14) osebe sa invaliditetom prve i druge grupe, kao i lica čiji stepen invaliditeta odgovara invaliditetu prve i druge grupe, koji se posle sprovedene profesionalne rehabilitacije ospesobе za određenu delatnost - na opremu za vršenje te delatnosti koja se ne proizvodi u Republici Srbiji;~~

~~15) organizacije osoba sa invaliditetom (gluvi i nagluvi, slepi i slabovidni, distrofičari, paraplegičari, obeleli od neuromišićnih bolesti i dr.), odnosno članovi tih organizacija na specifičnu opremu, uređaje i instrumente i na njihove rezervne debove i na potrošni materijal za korišćenje te opreme koji se ne proizvode u Republici Srbiji;~~

~~16) građani na specifičnu opremu, uređaje i instrumente za zdravstvo i na rezervne debove i potrošni materijal za korišćenje te opreme, za ličnu upotrebu, koji se ne proizvode u Republici Srbiji.~~

Roba na koju se ne plaćaju uvozne dažbine

Član 218.

Uvozne dažbine ne plaćaju se na:

~~1) novu opremu koja se ne proizvodi u zemlji, koja se uvozi za novu ili proširenje postojeće proizvodnje, modernizaciju proizvodnje, uvođenje nove odnosne esavremenjavanje postojeće tehnologije, osim putničkih motornih vozila i aparata za igre na sreću;~~

2) reklamni materijal i uzorke koji se besplatno primaju iz inostranstva;

3) predmete stranih izлагаča koji učestvuju na međunarodnim sajmovima i prodajnim izložbama u zemlji, koje unose i primaju iz inostranstva radi uobičajene raspodele ili potrošnje za vreme održavanja sajmova, odnosno izložbi;

4) žigove, patente, modele i prateće isprave, kao i prijave i podneske za priznavanje prava, koji se dostavljaju organizacijama za zaštitu prava intelektualne svojine;

5) pošiljke male vrednosti, nekomercijalne prirode.

Postupanje carinskog organa na zahtev nosioca prava intelektualne svojine

Član 281.

Carinski organ, na zahtev nosioca prava intelektualne svojine, prekinuće carinski postupak i zadržati robu u slučaju postojanja sumnje da se uvozom, izvozom ili tranzitom robe koja je predmet carinskog postupka povređuju prava intelektualne svojine.

Zahtev iz stava 1. ovog člana može biti pojedinačan, ako se odnosi na jednu pošiljku, ili opšti. Nositelj prava dostavlja carinskom organu detaljne podatke o originalnoj robi, proizvođačima i distributerima takve robe, kao i sve ostale podatke koje carinskom organu mogu pomoći da identificuje pošiljke za koje postoji sumnja da povređuju prava intelektualne svojine.

~~Protiv odluke carinskog organa kojom se zahtev nosioca prava intelektualne svojine iz stava 1. ovog člana odbija ili kojom se odbija produženje roka za preduzimanje mera potrebnih za otklanjanje povrede prava intelektualne svojine podnosič zahteva može izjaviti žalbu ministarstvu.~~

**BAZA PODATAKA CARINSKOG ORGANA U VEZI SA ZAŠTITOM PRAVA
INTELEKTUALNE SVOJINE NA GRANICI**

287A

UPRAVA CARINA, U VEZI SA ZAŠTITOM PRAVA INTELEKTUALNE SVOJINE NA GRANICI, UTVRĐUJE (FORMIRA) ELEKTRONSKU BAZU PODATAKA O:

- 1) ODLUKAMA KOJIMA SE ODOBRAVAJU ZAHTEVI, UKLJUČUJUĆI ZAHTEV I NjEGOVE PRILOGE;
- 2) ODLUKAMA O PRODUŽENJU PERIODA U TOKU KOG CARINSKI ORGANI MORAJU PREDUZIMATI MERE ILI ODLUKE O UKIDANJU ILI IZMENI ODLUKE KOJOM SE ODOBRAVA ZAHTEV;
- 3) OBUSTAVLJANJU ODLUKE KOJOM SE ODOBRAVA ZAHTEV.

AKO JE PUŠTANJE ROBE OBUSTAVLJENO ILI JE ROBA ZADRŽANA, U BAZU PODATAKA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA UNOSE SE PODACI O KOLIČINI I VRSTI ROBE, VREDNOSTI, PRAVIMA INTELEKTUALNE SVOJINE, CARINSKIM POSTUPCIMA, DRŽAVAMA POREKLA, POLAZIŠTU I ODREDIŠTU, PREVOZNIM PUTEVIMA I SREDSTVIMA.

BAZA PODATAKA, PORED PODATAKA IZ ST. 1. I 2. OVOG ČLANA, SADRŽI I LIČNE PODATKE KOJE JE CARINSKI ORGAN PRIKUPIO U VEZI SA ZAŠTITOM PRAVA INTELEKTUALNE SVOJINE NA GRANICI, I TO SLEDEĆE PODATKE:

- 1) IME I PREZIME PODNOSIOCA ZAHTEVA;
- 2) ADRESA I DRŽAVA PODNOSIOCA ZAHTEVA;
- 3) IME I PREZIME ZASTUPNIKA ZA PRAVNA PITANJA PODNOSIOCA ZAHTEVA;
- 4) ADRESA I DRŽAVA ZASTUPNIKA ZA PRAVNA PITANJA PODNOSIOCA ZAHTEVA;
- 5) IME I PREZIME ZASTUPNIKA ZA TEHNIČKA PITANJA PODNOSIOCA ZAHTEVA;
- 6) ADRESA I DRŽAVA ZASTUPNIKA ZA TEHNIČKA PITANJA PODNOSIOCA ZAHTEVA.

UPRAVA CARINA MENJA, DOPUNJAVA, ISPRAVLJA ILI BRIŠE PODATKE UNETE U BAZU PODATAKA.

UPRAVA CARINA USPOSTAVLJA I ODRŽAVA ODGOVARAJUĆE TEHNIČKE I ORGANIZACIONE USLOVE ZA POUZDANO I SIGURNO FUNKCIONISANJE BAZE PODATAKA.

LIČNI PODACI ČUVAJU SE NAJDUŽE ŠEST MESECI OD DANA KADA JE ODGOVARAJUĆA ODLUKA KOJOM SE ODOBRAVA ZAHTEV BILA UKINUTA ILI JE ISTEKAO PERIOD U KOME CARINSKI ORGANI MORAJU DA PREDUZIMAJU MERE.

AKO JE NOSILAC ODOBRENJA POKRENUO POSTUPAK ZA UTVRĐIVANJE DA LI JE PRAVO INTELEKTUALNE SVOJINE POVREĐENO, O ČEMU JE OBAVESTIO CARINSKE ORGANE, LIČNI PODACI SE ČUVAJU ŠEST MESECI NAKON ŠTO JE U OVIM POSTUPCIMA KONAČNO UTVRĐENO DA LI JE PRAVO INTELEKTUALNE SVOJINE BILO POVREĐENO.

BAZA PODATAKA JE JAVNO DOSTUPNA.

Prodaja carinske robe, propisivanje uslova i načina prodaje

Član 288.

~~Prodaja carinske robe vrši se posle ispunjenja uslova utvrđenih ovim zakonom, po pravilu, javnom prodajom.~~

~~Carinski organ može, bez javne prodaje, odmah prodati lako kvarljivu robu i žive životinje, zadržane u skladu sa odredbom člana 298. stav 6. ovog zakona.~~

PRODAJA ROBE USTUPLjENE U KORIST DRŽAVE ILI ODUZETE U SKLADU SA ČLANOM 298. STAV 1. OVOG ZAKONA, VRŠI SE, PO PRAVILU, JAVNOM PRODAJOM. PRODAJA ROBE ZADRŽANE U SKLADU SA ČLANOM 298. STAV 6. OVOG ZAKONA VRŠI SE NAKON ŠTO JE PRAVNO SNAŽNA ODLUKA POSTALA IZVRŠNA U POSTUPKU U KOM JE IZREČENA ZAŠTITNA MERA ODUZIMANJA ROBE.

IZUZETNO OD STAVA 1. OVOG ČLANA, CARINSKI ORGAN MOŽE, LAKO KVARLJIVU ROBU, ŽIVE ŽIVOTINJE, NAFTU I DERIVATE NAFTE, ZADRŽANE U SKLADU SA ČLANOM 298. STAV 6. OVOG ZAKONA, ODMAH PRODATI, BEZ JAVNE PRODAJE.

NA UPRAVLjANJE ROBOM IZ STAVA 2. OVOG ČLANA SHODNO SE PRIMENjuju ODREDBE PROPISA KOJIMA SE UREĐUJE ODUZIMANjE IMOVINE PROISTEKLE IZ KRIVIČNOG DELA.

Vlada propisuje bliže uslove i način prodaje carinske robe.

Ustupanje robe bez naknade, uništenje robe

USTUPANjE STRANE ROBE BEZ PLAĆANJA PROTIVVREDNOSTI, UNIŠTENjE STRANE ROBE

Član 289.

~~Vlada može ustupiti bez naknade robu od istorijske, arheološke, etnografske, kulturne, umetničke i naučne vrednosti, kao i robu namenjenu za humanitarne svrhe, državnim organima, ustanovama kulture koje su odgovorne za zaštitu kulturnih dobara, humanitarnim organizacijama i drugim korisnicima humanitarne pomoći, kao i u druge opravdane svrhe.~~

VLADA MOŽE USTUPITI, BEZ PLAĆANJA PROTIVVREDNOSTI, STRANU ROBU OD ISTORIJSKE, ARHEOLOŠKE, ETNOGRAFSKE, KULTURNE, UMETNIČKE I NAUČNE VREDNOSTI, KAO I STRANU ROBU NAMENjENU ZA HUMANITARNE SVRHE, USTANOVAMA KULTURE KOJE SU ODGOVORNE ZA ZAŠTITU KULTURNIH DOBARA, HUMANITARNIM ORGANIZACIJAMA I DRUGIM KORISNICIMA HUMANITARNE POMOĆI.

Član 295.

Novčanom kaznom u iznosu od 400.000 – 200.000 dinara kazniće se pravno lice, ako:

- 1) ne čuva dokumentaciju u propisanom periodu (član 26);
- 2) propusti da u roku preveze robu putem i na način kako je to odredio carinski organ (član 63);
- 3) ne podnese sažetu deklaraciju u skladu sa članom 59. ovog zakona, ili podnese sažetu deklaraciju nakon propisanog perioda (član 59);
- 4) za potrebe obavljanja pregleda robe i prevoznih sredstava kojima se ona prenosi, ne istovari ili ne raspakuje robu nakon što je to od njega zatražio carinski organ (član 71. stav 3);
- 5) ~~ne podnese zahtev za dodelu nekog od carinski dozvoljenih postupanja ili korišćenja robe ili propusti da obavi takve formalnosti u propisanom roku (čl. 73. i 74)~~
NE SPROVEDE CARINSKE FORMALNOSTI KOJE SU POTREBNE DA SE ZA ROBU ODREDI CARINSKI DOZVOLjENO POSTUPANjE ILI UPOTREBA ILI PROPUSTI DA OBAVI TE FORMALNOSTI U PROPISANOM ROKU (ČL. 73. I 74);
- 6) čuva robu u privremenom smeštaju na mestima i pod uslovima koji su u suprotnosti sa onima koje je odobrio carinski organ, ili sprovodi postupke nad robom kojima se menja njen izgled ili tehničke karakteristike (čl. 76. i 77);
- 7) ne dostavi dopunska deklaracija ili je ne dostavi u propisno vreme (član 101);
- 7a) ne završi tranzitni postupak i ne predal robu carinskom organu odredišta u neizmenjenom obliku ili ne predal robu u za to propisanom roku, ili ne poštuje ostale mere koje preduzme carinski organ da bi obezbedio identitet robe (čl. 119. i 121);
- 8) nastavi sa radom u carinskom skladištu iz člana 128. stav 1. i člana 138. ovog zakona, u suprotnosti sa odobrenjem carinskog organa ili bez odobrenja carinskog organa (član 128. stav 1. i član 138);
- 9) ne poštuje obaveze i uslove koje je preuzeo kao držalač carinskog skladišta (čl. 131, 139. i 140);
- 10) ne poštuje obaveze i uslove koje je preuzeo kao korisnik carinskog skladišta (član 132);
- 11) propusti da vodi propisanu evidenciju za robu koja je stavljen u carinski postupak na način koji je odredio carinski organ ili je vodi neredovno (član 135);
- 12) ne izveze, tj. propusti da ponovo izveze robu, u utvrđenom roku, u okviru postupka aktivnog oplemenjivanja, ili propusti da u datom periodu zahteva drugačije carinski odobreno postupanje ili korišćenje robe (član 146. stav 1);
- 13) ne izveze privremeno uvezenu ili unetu robu u za to propisanom roku ili propusti da u propisanom roku podnese zahtev za dobijanje odobrenja za sprovođenje drugog carinski odobrenog postupanja ili korišćenja robe (čl. 167. i 181).

Novčanom kaznom u iznosu od 50.000 – 100.000 dinara kazniće se preuzetnik za prekršaj iz stava 1. ovog člana.

Novčanom kaznom u iznosu od 10.000 20.000 dinara kazniće se fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu, za prekršaj iz stava 1. ovog člana.

ANALIZA EFEKATA PROPISA

1. Određenje problema koji zakon treba da reši

Carinskim zakonom se uređuju opšta pravila i postupci koji se primenjuju na robu koja se unosi i iznosi iz carinskog područja Republike Srbije. Naime, carinski organ kontroliše međunarodni promet robe, doprinoseći slobodnoj trgovini, sprovodenju spoljašnjih aspekata domaćeg tržišta i principa koji se odnose na trgovinu, kao i opštoj bezbednosti u lancu trgovine.

Radi obavljanja propisanih radnji, carinski organ može vršiti sve kontrolne radnje za obezbeđivanje pravilne primene ovog zakona i ostalih propisa. Prema tome, carinski organ u vršenju svoje nadležnosti primenjuje prvenstveno carinske, ali i druge propise, o čemu govori i sam Carinski zakon. Naime, s obzirom da je carinski postupak vrsta posebnog upravnog postupka, to u članu 11. stav 6. Carinskog zakona stoji da se na postupak pred carinskim organom primenjuju odredbe zakona koji uređuje opšti upravni postupak, osim ako nije drugačije predviđeno ovim zakonom. Takođe, u članu 306. istog zakona stoji da se na postupak u carinskim prekršajima primenjuju odredbe Zakona o prekršajima.

Carinski zakon koji je trenutno na snazi donet je 2010. godine, sa izmenama koje su usledile 2012. i 2015. godine. U međuvremenu, od donošenja Carinskog zakona, pa do danas, izmenjeni su, odnosno doneti su novi zakoni, i to – Zakon o opštem upravnom postupku i Zakon o prekršajima. S obzirom na konstataciju da carinski organ primenjuje i ove zakone, to je bilo neophodno izmeniti trenutno važeći Carinski zakon, a radi usklađivanja sa istim.

Takođe, polazeći od činjenice da je osnovno opredeljenje Republike Srbije da postane punopravan član STO i EU, to je obaveza usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva, uključujući i carinske propise, sa zakonodavnom regulativom Evropske unije i pravilima STO, jedna od najznačajnijih obaveza državnih organa, te je ovim izmenama i dopunama Carinskog zakona izvršeno dalje usklađivanje nacionalnog carinskog zakonodavstva sa propisima Evropske unije.

2. Ciljevi koji se donošenjem zakona postižu

Donošenjem ovog zakona postići će se sledeći ciljevi:

- Usklađivanje sa Carinskim zakonom Evropske Unije (Community Customs Code);
- Preciziranje pojedinih carinskih termina, radi jasnijeg sagledavanja odredaba Carinskog zakona;
- Usaglašavanje sa Zakonom o opštem upravnom postupku, kroz propisivanje nadležnosti Ministarstva finansija za rešavanje po žalbi na prvostepenu odluku koju u upravnom postupku doneše carinski organ;
- Jačanje budžetskog sistema Republike Srbije kroz usaglašavanje sa Zakonom o budžetskom sistemu, tj. definisanjem naknada za usluge carinskog organa kao taksi, koje pripadaju budžetu Republike Srbije;

- Unapređenje sistema unosa, obrade, načina raspolaganja podacima, obezbeđivanje kvaliteta, zaštite i čuvanja podataka koji su carinski organi prikupili u vezi sa vršenjem svoje nadležnosti, a radi usklađivanja Carinskog zakona sa ranije usvojenim zakonom koji se odnosi na zaštitu podataka o ličnosti;
- Unapređenje sprovođenja naknadne kontrole od strane carinskih organa, tj. rešavanje proceduralnih pitanja u vezi sa sprovođenjem naknadne kontrole;
- Usklađivanje sa Zakonom o lekovima i medicinskim sredstvima;
- Preciziranje postupanja carinskih organa sa specifičnom robom (lako kvarljiva roba, žive životinje, nafta i derivati nafte) koja je predmet carinskog prekršaja, za koju je propisana zaštitna mera oduzimanja robe i koja je privremeno zadržana i koja ostaje pod carinskim nadzorom do okončanja prekršajnog postupka;
- Jačanje instituta besplatnog ustupanja strane robe, sa akcentom na humanitarnu prirodu ovog instituta;
- Preventivno delovanje na potencijalne prekršioce carinskih propisa.

3. Druga mogućnost za rešavanje problema

Imajući u vidu Zakon o budžetskom sistemu, Zakon o opštem upravnom postupku, Zakon o prekršajima, Zakon o zaštiti podataka o ličnosti, Zakon o lekovima i medicinskim sredstvima, te činjenicu da Carinski zakon, u pojedinim delovima nije usaglašen sa ovim zakonima, to je neophodno izmeniti Carinski zakon radi usaglašavanja sa gore pomenutim zakonima i mišljenja smo da nije postojala mogućnost da se problemi koji se rešavaju ovim zakonom urede na drugačiji način od donošenja Zakona o izmenama i dopunama Carinskog zakona.

Takođe, u Izveštaju Evropske komisije sa skrininga održanog 2014. godine za Poglavlje 29 – Carinska unija, ukazano je na pojedine neusaglašenosti, prvenstveno terminološke, Carinskog Zakona Republike Srbije sa Carinskim zakonom EU. Jedini način za postizanje višeg stepena usaglašenosti jeste kroz izmene i dopune Carinskog zakona, i, u tom smislu, takođe smo mišljenja da nije postojao drugi način za rešavanje problema.

4. Zašto je donošenje zakona najbolje za rešavanje problema

S obzirom da predložene izmene i dopune direktno utiču na prava i obaveze lica, učesnika u carinskom postupku, ali i na postupanje državnih organa (što predstavlja predmet, isključivo, zakonske regulative), to je donošenje Zakona o izmenama i dopunama Carinskog zakona ne samo najbolje za rešavanje problema, već i jedini način za rešavanje problema.

5. Na koga će i kako uticati predložena rešenja

Rešenja predložena u Zakonu o izmenama i dopunama Carinskog zakona odnose se na:

- učesnike u carinskom postupku, kako na fizička, tako i na pravna lica, posebno na privredne subjekte koji su, u skladu sa svojim poslovanjem, uključena u aktivnosti obuhvaćene carinskim propisima;

- carinske organe (u smislu Uprave carina, carinarnica i njenih organizacionih jedinica nadležnih za primenu carinskih i ostalih propisa, kao i u smislu ovlašćenog carinskog službenika), ali i na državne organe, uopšteno.

Uticaj na fizička lica kao potencijalne učesnike u carinskom postupku – ovde, najpre, ukazujemo na odredbe u ovom zakonu, kojima se precizira i detaljnije reguliše pitanje vođenja evidencija od strane carinskih organa, a u skladu sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti, čime se ostvaruje Ustavom zagarantovana zaštita. Takođe, značajne su novine i u delu carinskih povlastica. Novim zakonskim rešenjem, brisano je oslobođenje za fizička lica od plaćanja uvoznih dažbina na lekove za ličnu upotrebu koje primaju iz inostranstva u pošiljkama. Međutim, treba posebno napomenuti da ova izmena neće biti od uticaja na fizička lica, jer, prema Zakonu o lekovima i medicinskim sredstvima zabranjen je promet leka poštom, tako da ovu carinsku povlasticu lica nisu ni mogla da koriste. U delu carinskih povlastica za osobe sa invaliditetom, novim zakonskim rešenjem, na jedan uopšten način formulisano je oslobođenje od plaćanja uvoznih dažbina za ta lica, odnosno njihove organizacije, na predmete posebno namenjene za njihovo obrazovanje, zapošljavanje ili društveni napredak, kao i na rezervne delove, komponente ili dodatke koji su posebno napravljeni za te proizvode, koji se ne proizvode u Republici Srbiji.

Za carinske prekršaje iz člana 295. Carinskog zakona propisane su veće kazne u fiksnom iznosu, u skladu sa Zakonom o prekršajima. Međutim, treba napomenuti da je za ove prekršaje propisano izdavanje prekršajnog naloga, a kako se počinjocima prekršaja izdavanjem naloga nudi mogućnost da u slučaju plaćanja polovine izrečene kazne u roku za dobrovoljno plaćanje ostvare značajnu uštedu, za očekivati je značajno povećanje broja dobrovoljno plaćenih kazni.

Uticaj na pravna lica kao potencijalne učesnike u carinskom postupku – U vezi sa ovim je i uvođenje definicije pojma „privredni subjekt”, te u vezi sa tim i izmene u definiciji „ovlašćenog privrednog subjekta”. Ovim terminološkim izmenama, precizirani su prethodno navedeni pojmovi, čime su otklonjene nedoumice koje su se javljale u praksi, a što će, istovremeno doprineti i pravnoj sigurnosti u ovom delu.

Bitna novina je i u delu carinskih povlastica, gde se predlaže se brisanje člana 218. stav 1. tačka 1) Carinskog zakona, koji se odnosi na uvoz nove opreme bez plaćanja uvoznih dažbina. Naime, odredbom člana 219. Carinskog zakona zakonodavac je ovlastio Vladu da može da oroči primenu povlastice, odnosno odredi period u kome se navedena povlastica može koristiti. Zakonom dato ovlašćenje Vlada je iskoristila, te je ovu carinsku povlasticu odobravala do postizanja pune liberalizacije uvoza industrijskih proizvoda u skladu sa sporazumima o slobodnoj trgovini, odnosno u periodu od 3. maja 2010. godine do 31. decembra 2015. godine, kroz donošenje Odluke o određivanju robe na koju se ne plaćaju uvozne dažbine. Za pravna lica je za prekršaje iz člana 295. Carinskog zakona propisana veća novčana kazna, a iz razloga istih, kao i kod fizičkih lica.

Uticaj na carinske organe – može se reći da će novine koje donosi ovaj zakon, u najvećoj meri, ipak, uticati na carinske organe, kako organizaciono, tako i proceduralno. Prvo, propisivanje nadležnosti Ministarstva finansija za rešavanje u drugom stepenu po osnovu žalbi izjavljenih protiv odluka koja je u prvom stepenu doneo carinski organ, utičaće na organizacionu strukturu Uprave carina. Naime, dosadašnja Komisija za žalbe Uprave carina prestaće da postoji, a njene zaposlene,

prava i obaveze, kao i predmete i arhivu, preuzeće Ministarstvo finansija. *Drugo*, umesto dosadašnjeg zakonskog rešenja prema kom je carinski organ naplaćivao naknade za pružanje posebnih usluga (navedene u članu 21. Carinskog zakona) i koje su pripadale Upravi carina, novopredloženim zakonskim rešenjem, pomenute naknade postaju takse i, kao takve, predstavljaju prihod budžeta Republike Srbije. *Treće*, u delu naknadne kontrole, novim zakonskim rešenjem propisuje se shodna primena propisa o inspekcijskom nadzoru na sprovođenje naknadne kontrole od strane carinskih organa. Članom 103. Carinskog zakona dato je ovlašćenje carinskim organima da vrše naknadnu kontrolu, ali neka pitanja koja se tiču samog sprovođenja postupka, tzv. proceduralna pitanja su ostala otvorena i, kao takva, moraju biti razrešena, otuda i predlog za dopunu ovog člana, u smislu shodne primene propisa o inspekcijskom nadzoru. Predloženim zakonskim rešenjem, postići će se pravna sigurnost kada je u pitanju naknadna kontrola. *Četvrto*, u delu koji se odnosi na prodaju carinske robe, Predlogom zakona propisuje se postupanje s privremenom zadržanom robom koja je predmet carinskog prekršaja na način predviđen za imovinu proisteklu iz krivičnog dela. Ovo iz razloga što je odredbama Zakona o oduzimanju imovine proistekle iz krivičnog dela detaljnije regulisano upravljanje privremenom oduzetom imovinom, čime se, opet, postiže pravna sigurnost. *Peto*, u pogledu ustupanja bez naknade izvršene su značajne promene, koje će biti od uticaja na sve državne organe, ne samo na carinske, s obzirom da se predloženim izmenama onemogućava besplatno ustupanje državnim organima. Naime, uvidom u evidenciju izvršenog ustupanja u prethodne dve godine, uočeno je da je odredba o ustupanju u druge opravdane svrhe, koja je izuzetak i koju bi trebalo samo izuzetno dozvoljavati, postala pravilo i da je roba ustupana državnim organima, čime je dovedena u pitanje i sama svrha ustupanja i zbog toga, predložena je izmena člana 289. Carinskog zakona, koja omogućava ustupanje isključivo u humanitarne svrhe i isključivo humanitarnim i sličnim organizacijama.

6. Troškovi koje će primena Zakona izazvati kod građana i privrede, posebno malih i srednjih preduzeća

S obzirom da se izmene i dopune predložene ovim zakonom uglavnom tiču usaglašavanja Carinskog zakona sa drugim nacionalnim propisima, koji su već na snazi i primenjuju se, to primena ovog zakona neće stvoriti dodatne troškove za građane i privredu.

Posebno bismo naglasili da predložene izmene u članu 21. Carinskog zakona, koji nosi naziv „Naknada za usluge carinskog organa“ neće stvoriti nikakve dodatne troškove za građane i privredu. Naime, predloženim izmenama samo se vrši preraspodela sredstava dobijenih po ovom osnovu, tj. ne uvode se nove naknade.

Kada su u pitanju izmene u delu carinskih prekršaja ne može se govoriti o troškovima koje će primena Zakona izazvati kod građana i privrede, već samo o troškovima za potencijalne učinioce carinskih prekršaja. Ovakvom, pooštrenom kaznenom politikom želelo se preventivno delovati na potencijalne prekršioce carinskih propisa.

7. Da li pozitivni efekti opravdavaju troškove

Kao što je već rečeno, predložena rešenja u Zakonu neće stvoriti dodatne troškove građanima, kao ni privredi, odnosno malim i srednjim preduzećima.

S druge strane, pozitivni efekti donošenja ovog zakona su višestruki. Najpre, usaglašavanje Carinskog zakona sa drugim nacionalnim propisima, kao što su Zakon o opštem upravnom postupku, Zakon o prekršajima, Zakon o budžetskom sistemu, Zakon o zaštiti podataka o ličnosti, kao i Zakon o lekovima i medicinskim sredstvima pozitivno će delovati na celokupni pravni sistem Republike Srbije. Takođe,

propisivanjem shodne primene propisa o inspekcijskom nadzoru na sprovođenje naknadne kontrole od strane carinskog organa, odnosno propisa o oduzimanju imovine proistekle iz krivičnog dela na upravljanje robom koja privremeno zadržana kao predmet prekršaja od strane carinskog organa, postiže se pravna sigurnost u pogledu postupanja carinskih organa.

8. Da li akt stimuliše pojavu novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkureniju

Predlogom zakona propisane su izmene radi usklađivanja sa nacionalnim propisima i relevantnim propisima EU. Predložene izmene će uticati na fizička i pravna lica, o čemu je već bilo reči (videti pitanje i odgovor pod 5.), ali ne u smislu da će uticati na pojavu novih privrednih subjekata na tržištu, niti će uticati na tržišnu konkureniju.

9. Da li su zainteresovane strane imale priliku da iznesu svoje stavove

S obzirom da se ovim predlogom uglavnom vrši usklađivanje sa nacionalnim propisima koji su već na snazi, kao i sa propisima EU, nije postojala potreba da se zainteresovane strane izjašnjavaju.

Organizovan je i poseban sastanak sa predstavnicima Poverenika za zaštitu podataka o ličnosti i dostupnosti informacija od javnog značaja, gde su razmatrani članovi Zakona koji su u direktnoj vezi sa podacima o ličnosti. Usvojene su primedbe i redefinisani su članovi Zakona koji se odnose na podatke o ličnosti.

10. Koje će mere biti preduzete da bi se ostvarili razlozi donošenja zakona

Po stupanju na snagu ovog predloga zakona, neophodno je doneti, odgovarajuće podzakonske akte koji se odnose na utvrđivanje naknada, a prema novom zakonskom rešenju, taksi za usluge carinskog organa, kao i podzakonske propise u oblasti carinskih povlastica.

Kako bi se omogućilo prenošenje nadležnosti za donošenje odluka u drugostepenom upravnom postupku sa Uprave carina na Ministarstvo finansija, nakon izmena Carinskog zakona, uslediće izmena Pravilnika o sistematizaciji radnih mesta, kojim će se samo izvršiti preraspodela zaposlenih, tj. Ministarstvo finansija će preuzeti službenike Uprave carina koji inače i rade na poslovima drugostepenog upravnog postupka. Nakon toga, uslediće i formalno preuzimanje službenika Uprave carina od strane Ministarstva finansija (obezbeđivanje prostorija, povezivanje računara, prenošenje dokumentacije i slično). S obzirom da je za sprovođenje ovih izmena u praksi potrebno izvesno vreme, to je predložena odložena primena odredbi Zakona koje se tiču ove oblasti.

Na kraju, s obzirom da je Ministarstvo finansija nadležno za davanje mišljenja u primeni zakona, to će tumačenje odredbi ovog zakona, doprineti boljem razumavanju novih zakonskih rešenja.

Posebno ističemo i činjenicu da ovo ministarstvo, periodičnim publikovanjem Biltena službenih objašnjenja i stručnih mišljenja za primenu finansijskih propisa, njihovim objavljinjem na zvaničnoj internet stranici, kao i na drugi pogodan način, dodatno obezbeđuje transparentnost, informisanost i dostupnost informacija, kako bi se i na ovaj način doprinelo ostvarivanju ciljeva postavljenih prilikom donošenja Zakona.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada

Obradivač: Ministarstvo finansija

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Carinskog zakona
Draft Law on amendments of the Customs Law

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa

SSP- Naslov VIII – Politike saradnje, član 99 - u potpunosti usklađen
PTS - Naslov III – Druge odredbe o trgovini i trgovinskim pitanjima, član 41 - u potpunosti usklađen

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

Do kraja prelaznog perioda utvrđenog članom 8. Sporazuma.

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

Ispunjavanje u potpunosti.

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije

U NPAA je predviđeno donošenje navedenog propisa.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima

UEZ, Deo treći, Politike zajednice, Naslov I, Carinska Unija

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima

Council regulation (EEC) N° 2913/92 of 12 October 1992 establishing the Community Customs Code (OJ L 302, 19.10.1992; amended by – OJ C 241 of 29.08.1994, OJ L 17 of 21.01.1997, OJ L 119 of 07.05.1999, OJ L 311 of 12.12.2000, OJ L 236 of 23.09.2003, OJ L 117 of 04.05.2005, OJ L 363 of 20.12.2006.)

Uredba Saveta (EEZ) broj 2913/92 od 12. oktobra 1992. kojom se ustanovljava Carinski zakon Evropske zajednice (OJ L 302, 19.10.1992, izmene - OJ C 241 of 29.08.1994, OJ L 17 of 21.01.1997, OJ L 119 of 07.05.1999, OJ L 311 of 12.12.2000, OJ L 236 of 23.09.2003, OJ L 117 of 04.05.2005, OJ L 363 of 20.12.2006.)

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenstva sa njima

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost

Republika Srbija nije članica EU.

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije

Do dostizanja punopravnog članstva u EU.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

Ne.

7. Da li je propis preведен na neki službeni jezik Evropske unije?

Ne.

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

/

1. Naziv propisa Evropske unije : Community Customs Code - Council Regulation (EEC) No 2913/92		2. „CELEX” oznaka EU propisa 31992R2913				
3. Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada Obradivač: Ministarstvo finansija		4. Datum izrade tabele: 09.08.2016.				
5. Naziv (nacrta, predloga) propisa čije odredbe su predmet analize usklađenosti sa propisom Evropske unije: Predlog zakona o izmenama i dopunama Carinskog zakona Draft Law on amendments of the Customs Law		6. Brojčane oznake (šifre) planiranih propisa iz baze NPAA: 2015-1-2830				
7. Usklađenost odredbi propisa sa odredbama propisa EU:						
a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
Odredba propisa EU	Sadržina odredbe	Odredbe propisa R. Srbije	Sadržina odredbe	Usklađenost ¹	Razlozi za delimičnu usklađenost, neusklađenost ili neprenosivost	Napomena o usklađenosti
		5.1.2a)	privredni subjekt je pravno lice i preduzetnik koji su, u skladu sa svojim poslovanjem, uključeni u aktivnosti			Nije predmet usklađivanja sa ovim

¹ Potpuno usklađeno - PU, delimično usklađeno - DU, neusklađeno - NU, neprenosivo – NP

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
4.(25), second indent	— poses a threat to the Community's security and safety, to public health, to the environment or to consumers.	5.1.29), alineja treća	obuhvaćene carinskim propisima - da predstavlja pretnju po bezbednost i sigurnost Republike Srbije i njenih građana, po javni moral, zdravlje ljudi, životinja i biljaka, nacionalno blago istorijske, umetničke ili arheološke vrednosti, prava intelektualne svojine, prava potrošača, životnu sredinu i dr;	DU	RS nije članica EU	propisom
4. (26)	'Risk management' means the systematic identification of risk and implementation of all measures necessary for limiting exposure to risk. This includes activities such as collecting data and information, analysing and assessing risk, prescribing and taking action and regular monitoring and review of the process and its outcomes, based on international, Community and national sources and strategies.	5.1.30)	upravljanje rizikom je sistematsko utvrđivanje rizika i primena svih neophodnih mera za umanjenje rizika i obuhvata radnje kao što su prikupljanje podataka o riziku, analizu i procenu rizika, propisivanje i preduzimanje mera, redovan nadzor nad njihovom primenom i razmatranje rezultata mera preduzetih na osnovu izvora i strategija carinske službe i drugih nadležnih službi u Republici Srbiji, kao i na osnovu međunarodnih izvora i strategija.	PU		
5a.1.	Customs authorities, if necessary following consultation with other competent authorities, shall grant, subject to the criteria provided for in paragraph 2, the status of 'authorised	8.1.	Privredni subjekt osnovan na carinskom području Republike Srbije i koji ispunjava uslove propisane ovim zakonom može zatražiti status	PU		Član 5a. stav 1. iz propisa EU u Carinskom

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
	economic operator' to any economic operator established in the customs territory of the Community.		"ovlašćenog privrednog subjekta".			zakonu RS sadržan je u članu 8. st. 1. i 2.
5a.2. second subpara graph	<p>The committee procedure shall be used to determine the rules:</p> <ul style="list-style-type: none"> — for granting the status of authorised economic operator, — for granting authorisations for the use of simplifications, — for establishing which customs authority is competent to grant such status and authorisations, — for the type and extent of facilitations that may be granted in respect of customs controls relating to security and safety, taking into account the rules for common risk management, — for consultation with, and provision of information to, other customs authorities; <p>and the conditions under which:</p> <ul style="list-style-type: none"> — an authorisation may be limited to one or more Member States, — the status of authorised economic operator may be suspended or withdrawn, and — the requirement of being established in the Community may be waived for specific categories of authorised 	10	<p>Vlada propisuje:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) uslove za odobravanje statusa ovlašćenog privrednog subjekta; 2) uslove za učestalost preispitivanja statusa ovlašćenog privrednog subjekta; 3) uslove za davanje ovlašćenja za korišćenje pojednostavljenog postupka; 4) vrstu i obim olakšica koje se mogu odobriti u vezi sa carinskom kontrolom koje se odnose na sigurnost i bezbednost, uzimajući u obzir pravila za zajedničko upravljanje rizikom; 4a) uslove za saradnju sa ostalim carinskim organima i pružanje podataka tim organima; 5) uslove pod kojima se status ovlašćenog privrednog subjekta može suspendovati, odnosno ukinuti, kao i postupak suspenzije, odnosno ukidanja tog statusa; 6) koje kategorije ovlašćenog 	DU	RS nije članica EU	

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
	economic operator, taking into account, in particular, international agreements.		privrednog subjekta mogu biti izuzete od zahteva da su osnovane na carinskom području Republike Srbije.			
243.1.	Any person shall have the right to appeal against decisions taken by the customs authorities which relate to the application of customs legislation, and which concern him directly and individually.		Protiv prvostepene odluke koju u upravnom postupku doneše carinski organ može se izjaviti žalba ministarstvu nadležnom za poslove finansija (u daljem tekstu: ministarstvo). Žalba ne odlaže izvršenje odluke.			
244.	The lodging of an appeal shall not cause implementation of the disputed decision to be suspended. The customs authorities shall, however, suspend implementation of such decision in whole or in part where they have good reason to believe that the disputed decision is inconsistent with customs legislation or that irreparable damage is to be feared for the person concerned. Where the disputed decision has the effect of causing import duties or export duties to be charged, suspension of implementation of that decision shall be subject to the existence or lodging of a security. However, such security need not be required where such a	12.	Izuzetno od stava 2. ovog člana, carinski organ koji je doneo prvostepenu odluku u upravnom postupku može odložiti izvršenje odluke u celini ili delimično ne duže od 180 dana, ako priloženi dokazi i činjenice ukazuju na to da je odluka u suprotnosti sa carinskim propisima i da postoji opasnost od nanošenja velike štete licu koje izvršava odluku, zbog čega je odlaganje izvršenja opravdano. Kada se odluka odnosi na obračun uvoznih ili izvoznih dažbina, odlaganje izvršenja može biti odobreno samo ako se položi odgovarajuće obezbeđenje. Polaganje obezbeđenja neće se zahtevati ako bi to za dužnika predstavljalo neprimereno veliko opterećenje, odnosno nanelo veliku ekonomsku štetu.	PU		Ovaj član je u potpunosti usklađen sa EU, s tim što je pitanje nadležnosti za rešavanje po žalbi, prema članu 243.2. nacionalno pitanje za svaku državu članicu

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
	requirement would be likely, owing to the debtor's circumstances, to cause serious economic or social difficulties.					
11.2.	However, where special costs are incurred by the customs authorities, in particular as a result of analyses or expert reports on goods, or the return of the goods to the applicant, he may be charged the relevant amount.	21.	<p>Carinski organ ne naplaćuje taksu za obavljanje carinske kontrole, kao i u ostalim slučajevima primene carinskih propisa za vreme redovnog radnog vremena.</p> <p>Carinski organ naplaćuje takse ili zahteva nadoknadu troškova za pružanje posebnih usluga, i to:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) za izlazak na teren, na zahtev lica, ovlašćenog carinskog službenika van redovnog radnog vremena ili u prostorijama koje nisu carinske prostorije; 2) za analizu ili stručni nalaz u vezi s robom i za poštanske troškove za 	DU	RS nije članica EU	

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
			<p>vraćanje robe podnosiocu zahteva, naročito u pogledu obaveštenja izdatih u skladu sa članom 18. stav 1. ili obavezujućih obaveštenja koja su izdata u skladu sa članom 19. ovog zakona;</p> <p>3) za pregled ili uzorkovanje robe radi njene provere, kao i za uništavanje robe, kada troškovi koji nastaju radom carinskih službenika prelaze redovne troškove;</p> <p>4) za posebne mere kontrole koje su neophodne imajući u vidu prirodu robe ili mogući rizik.</p> <p>5) za organizovanje obuke za polaganje posebnog stručnog ispita i za polaganje tog ispita;</p> <p>6) za usluge čije je pružanje ugovorenog sa fizičkim i pravnim licima.</p> <p>Vlada propisuje vrstu, visinu i način plaćanja taksi iz stava 2. ovog člana.</p>			
		24a	<p>Obrada ličnih podataka od strane carinskog organa vrši se u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.</p> <p>Obrada ličnih podataka osoba sa</p>			Nije predmet usklađivanja sa ovim propisom.

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
			invaliditetom, u slučaju podnošenja zahteva za korišćenje carinske povlastice iz člana 216. tačka 11a) ovog zakona, odnosi se isključivo na identifikaciju akta nadležnog organa, medicinske ustanove, odnosno lekara specijaliste kojim je utvrđena invalidnost.			
15	All information which is by nature confidential or which is provided on a confidential basis shall be covered by the duty of professional secrecy. It shall not be disclosed by the competent authorities without the express permission of the person or authority providing it. The communication of information shall, however, be permitted where the competent authorities are obliged to do so pursuant to the provisions in force, particularly in connection with legal proceedings. Any disclosure or communication of information shall fully comply with prevailing data protection provisions, in particular Directive 95/46/EC and Regulation (EC) No 45/2001.	25	Carinski organ, sa podacima koji su po svojoj prirodi, odnosno načinu pribavljanja, tajni, postupa u skladu sa zakonima (propisima) kojima se uređuje tajnost podataka i zaštita poslovne tajne. Podaci koji su u posedu carinskog organa, a koji su označeni nekim od stepena tajnosti, mogu se učiniti dostupnim javnosti u skladu sa zakonom kojim se uređuje slobodan pristup informacijama od javnog značaja.	DU	RS nije članica EU. Takođe, bilo je potrebno izvršiti izmenu radi usklađivanja sa nacionalnim zakonodavstvom.	
34	Specific rules may be laid down in accordance with the procedure of the committee to determine the customs value of carrier media for use in data	47a	Carinska vrednost nosača podataka koji sadrže podatke ili programska uputstva za upotrebu opreme za obradu podataka (u daljem tekstu: programska podrška)	DU	EU detaljnije ovu materiju reguliše podzakonskim aktom	

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
	processing equipment and bearing data or instructions.		<p>ne obuhvata cenu ili vrednost programske podrške, ako je ta vrednost ili cena iskazana odvojeno od vrednosti nosača podataka.</p> <p>Nosačem podataka iz stava 1. ovog člana ne smatraju se integrisana kola, poluprovodnici i slični uređaji ili proizvodi koji sadrže takva kola ili uređaje.</p> <p>Programskom podrškom iz stava 1. ovog člana ne smatraju se zvučni, kinematografski ili video snimci ili uputstva.</p>		odnosno Uredbom	
48	Non-Community goods presented to customs shall be assigned a customs-approved treatment or use authorized for such non-Community goods.	73	Lice koje je dopremilo stranu robu carinskom organu zahteva carinski dozvoljeno postupanje ili upotrebu te robe.	PU		
78	<p>The customs authorities may, on their own initiative or at the request of the declarant, amend the declaration after release of the goods.</p> <p>The customs authorities may, after releasing the goods and in order to satisfy themselves as to the accuracy of the particulars contained in the declaration, inspect the commercial documents and data relating to the</p>	103	<p>Carinski organ može, po službenoj dužnosti ili na zahtev deklaranta, izmeniti ili dopuniti deklaraciju nakon što je roba puštena deklarantu.</p> <p>Carinski organ, posle puštanja robe, može da izvrši kontrolu računovodstvenih i komercijalnih isprava i podataka u vezi sa uvozom ili izvozom te robe ili u vezi s naknadnim komercijalnim poslovima s tom robom,</p>	PU		Član 103. Carinskog zakona RS u potpunosti je usklađen sa članom 78. odgovarajućeg propisa EU, s tim što je u član 103. CZ

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
	<p>import or export operations in respect of the goods concerned or to subsequent commercial operations involving those goods. Such inspections may be carried out at the premises of the declarant, of any other person directly or indirectly involved in the said operations in a business capacity or of any other person in possession of the said document and data for business purposes. Those authorities may also examine the goods where it is still possible for them to be produced.</p> <p>Where revision of the declaration or post-clearance examination indicates that the provisions governing the customs procedure concerned have been applied on the basis of incorrect or incomplete information, the customs authorities shall, in accordance with any provisions laid down, take the measures necessary to regularize the situation, taking account of the new information available to them.</p>		<p>da bi utvrdio tačnost podataka koji su navedeni u deklaraciji.</p> <p>Kontrola može da se obavi u prostorijama deklaranta, u prostorijama bilo kog drugog lica koje je neposredno ili posredno poslovno uključeno u pomenute radnje ili u prostorijama bilo kog drugog lica koje poseduje navedene isprave i podatke. Carinski organ može, takođe, da izvrši pregled i uzme uzorke robe ako je ona još uvek dostupna</p> <p>Carinski organ može da napravi kopije isprava iz stava 2. ovog člana i da zahteva da mu se dostave delovi ili kopije tih isprava. Lica iz stava 3. ovog člana su u obavezi da pruže carinskom organu svu zahtevanu pomoć.</p> <p>Ako se naknadnom kontrolom deklaracije ili naknadnom kontrolom carinjenja utvrdi da su propisi koji se odnose na određeni carinski postupak primenjeni na osnovu netačnih ili nepotpunih podataka, carinski organ, u skladu sa carinskim i drugim propisima, preduzima neophodne mere i donosi odgovarajuće odluke da se nepravilnosti isprave i pravno stanje uskladi s novouvrđenim okolnostima.</p> <p>Na sprovođenje naknadne kontrole od strane carinskog organa shodno se primenjuju odredbe propisa kojima je</p>			RS dodat jedan stav, koji propisuje shodnu primenu nacionalnog zakonodavstva .

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
			regulisano sprovođenje inspekcijskog nadzora.			
82.1	Where goods are released for free circulation at a reduced or zero rate of duty on account of their end-use, they shall remain under customs supervision. Customs supervision shall end when the conditions laid down for granting such a reduced or zero rate of duty cease to apply, where the goods are exported or destroyed or where the use of the goods for purposes other than those laid down for the application of the reduced or zero rate of duty is permitted subject to payment of the duties due.	108.1	Roba koja se stavlja u slobodan promet po sniženoj stopi carine ili bez plaćanja uvoznih dažbina, zbog svoje upotrebe u određene svrhe, ostaje pod carinskim nadzorom sve dok postoje uslovi zbog kojih je odobrena snižena stopa carine ili zbog kojih uvozne dažbine nisu plaćene, dok se roba ne izveze ili ne uništi ili dok se ne dozvoli njena upotreba u drugačije svrhe od onih koje su propisane za primenu snižene stope carine, odnosno bez plaćanja uvoznih dažbina, ako su plaćene uvozne dažbine.	PU		
91.1.b)	(b) Community goods, in cases and on conditions determined in accordance with the committee procedure, in order to prevent products covered by or benefiting from export measures from either evading or benefiting unjustifiably from such measures.	118.1.2)	2) domaće robe, u slučajevima i pod uslovima koje Vlada utvrđi.	DU		U EU je šira formulacija.
91.2.a)	(a) under the external Community transit procedure;	118.2.1)	1) u okviru postupka spoljnog tranzita u skladu sa odredbama ovog zakona i propisa donetih na osnovu ovog zakona;	PU		
92.1	1. The external transit procedure shall end and the obligations of the holder shall be met when the goods placed under the procedure and the required	119.2	Carinski organ razdužiće postupak kada je u mogućnosti da, poređenjem podataka koji su na raspolaganju kod ulazne i odredišne carinarnice, utvrđi da	PU		

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
	documents are produced at the customs office of destination in accordance with the provisions of the procedure in question.		je postupak završen na propisan način.			
93.1.b) second part	in such case the operation of that procedure shall be suspended in the territory of the third country.	120.2	U slučaju iz stava 1. tačka 2) ovog člana, postupak se smatra suspendovanim dok se roba nalazi na teritoriji treće države.	PU		
94	<p>1. The principal shall provide a guarantee in order to ensure payment of any customs debt or other charges which may be incurred in respect of the goods.</p> <p>2. The guarantee shall be either:</p> <p>(a) an individual guarantee covering a single transit operation; or</p> <p>(b) a comprehensive guarantee covering a number of transit operations where the principal has been authorised to use such a guarantee by the customs authorities of the Member State where he is established</p> <p>3. The authorisation referred to in paragraph 2(b) shall be granted only to persons who:</p> <p>(a) are established in the Community;</p>	121	<p>Principal je dužan da položi obezbeđenje za plaćanje carinskog duga ili drugih dažbina koje bi mogle nastati u vezi sa robom, osim ako ovim zakonom i propisima donetim na osnovu ovog zakona nije drugačije propisano.</p> <p>Obezbeđenje može da bude:</p> <p>1) pojedinačno obezbeđenje, za jedan tranzitni postupak, ili</p> <p>2) zajedničko obezbeđenje, za više tranzitnih postupaka, uz odobrenje Uprave carina za korišćenje takvog obezbeđenja.</p> <p>Odobrenje iz stava 2. tačka 2) ovog člana daje se samo licu koje:</p> <p>1) ima sedište u Republici Srbiji; 2) redovno koristi postupak tranzita ili za koje carinski organ sazna da je u mogućnosti da ispuni svoje obaveze u vezi sa postupcima tranzita;</p> <p>3) nije teže prekršilo ili nije ponavljalo</p>	PU		

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
	<p>(b) are regular users of Community transit procedures or who are known to the customs authorities to have the capacity to fulfil their obligations in relation to these procedures, and</p> <p>(c) have not committed serious or repeated offences against customs or tax laws.</p> <p>4. Persons who satisfy the customs authorities that they meet higher standards of reliability may be authorised to use a comprehensive guarantee for a reduced amount or to have a guarantee waiver. The additional criteria for this authorisation shall include:</p> <p>(a) the correct use of the Community transit procedures during a given period;</p> <p>(b) cooperation with the customs authorities, and</p> <p>(c) in respect of the guarantee waiver, a good financial standing which is sufficient to fulfil the commitments of the said persons.</p> <p>The detailed rules for authorisations granted under this paragraph shall be determined in accordance with the committee procedure.</p>		<p>kršenje carinskih ili poreskih propisa.</p> <p>Lice koje je dobilo status ovlašćenog privrednog subjekta kao i drugo lice koje ispunjava uslove iz stava 3. ovog člana, može da dobije odobrenje da koristi zajedničko obezbeđenje u umanjenom iznosu ili odobrenje kojim se izuzima od obaveze polaganja obezbeđenja. Dodatni kriterijumi za dobijanje ovog odobrenja uključuju:</p> <p>1) pravilnu primenu tranzitnog postupka u prethodnom periodu;</p> <p>2) saradnju sa Upravom carina, i</p> <p>3) u slučaju izuzeća od polaganja obezbeđenja, dobar finansijski položaj koji omogućava navedenim licima da ispune svoje obaveze.</p> <p>Odobrenje o izuzimanju od obaveze polaganja obezbeđenja, u skladu sa stavom 4. ovog člana ne primenjuje se na postupak spoljnog tranzita robe koja se, u slučajevima koje propiše Vlada, smatra robom povećanog rizika.</p> <p>Vlada će propisati dodatne uslove i postupak za polaganje obezbeđenja.</p> <p>U slučaju nastanka okolnosti koje su u suprotnosti sa uslovima ili dodatnim kriterijumima za izdavanje odobrenja iz</p>			

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
	<p>5. The guarantee waiver authorised in accordance with paragraph 4 shall not apply to external Community transit operations involving goods which, as determined in accordance with the committee procedure, are considered to present increased risks.</p> <p>6. In line with the principles underlying paragraph 4, recourse to the comprehensive guarantee for a reduced amount may, in the case of external Community transit, be temporarily prohibited by the committee procedure as an exceptional measure in special circumstances.</p> <p>7. In line with the principles underlying paragraph 4, recourse to the comprehensive guarantee may, in the case of external Community transit, be temporarily prohibited by the committee procedure in respect of goods which, under the comprehensive guarantee, have been identified as being subject to large-scale fraud.</p>		<p>st. 3. i 4. ovog člana Uprava carina može ukinuti data odobrenja.</p> <p>Vlada može, u posebnim okolnostima, privremeno zabraniti upotrebu zajedničkog obezbeđenja u umanjenom iznosu u spoljnom tranzitu, u skladu sa stavom 4. ovog člana.</p> <p>Vlada može privremeno zabraniti upotrebu zajedničkog obezbeđenja u spoljnom tranzitu, u skladu sa stavom 4. ovog člana, za robu koja je, pod zajedničkim obezbeđenjem, identifikovana kao roba visokog rizika od prevare.</p>			
163.2.a)	(a) under the internal Community transit procedure, provided that such a possibility is provided for in an international agreement;	125.2. 1)	1) u okviru postupka unutrašnjeg tranzita, pod uslovom da je takva mogućnost predviđena međunarodnim sporazumom;	PU		

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
166 (b)	(b) Community goods for which such provision is made under Community legislation governing specific fields qualify, by virtue of being placed in a free zone or free warehouse, for measures normally attaching to the export of goods.	191.1. 2)	2) na domaću robu, na koju se u slučaju smeštaja u slobodnu zonu ili slobodno skladište, kada je to predviđeno propisima, primenjuju mere koje se primenjuju kod izvoza robe.	PU		
168.4. 2 nd and 3 rd sentence	To enable such checks to be carried out, a copy of the transport document, which shall accompany goods entering or leaving, shall be handed to, or kept at the disposal of, the customs authority by any person designated for this purpose by such authorities. Where such checks are required, the goods shall be made available to the customs authorities.	193.5	Za obavljanje pregleda iz stava 4. ovog člana, lice koje odredi carinski organ predaje tom organu ili mu stavlja na raspolaganje, primerak prevozne isprave koji mora da prati robu koja ulazi u ili napušta slobodnu zonu ili slobodno skladište. Ako je potrebno da se izvrši pregled robe, roba se stavlja na raspolaganje carinskom organu.	PU		
170	1. Without prejudice to Article 168 (4), goods entering a free zone or free warehouse need not be presented to the customs authorities, nor need a customs declaration be lodged. 2. Goods shall be presented to the customs authorities and undergo the prescribed customs formalities where: (a) they have been placed under a customs procedure which is discharged when they enter a free zone or free warehouse; however, where the customs procedure in question permits exemption	195	Roba koja ulazi u slobodnu zonu ili u slobodno skladište ne mora da se dopremi carinskom organu, niti je potrebno da se za nju podnese deklaracija. Na tu robu primenjuje se odredba člana 193. stav 4. ovog zakona. Roba se doprema carinskom organu i podleže propisanim carinskim formalnostima samo u slučaju: 1) kada je bila stavljena u carinski postupak koji se okončava kada roba ulazi u slobodnu zonu ili u slobodno skladište. Ako navedeni carinski postupak dozvoljava izuzeće od obaveze	PU		

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
	<p>from the obligation to present goods, such presentation shall not be required;</p> <p>(b) they have been placed in a free zone or free warehouse on the basis of a decision to grant repayment or remission of import duties;</p> <p>(c) they qualify for the measures referred to in Article 166(b);</p> <p>(d) they enter a free zone or free warehouse directly from outside the customs territory of the Community.</p> <p>3. Customs authorities may require goods subject to export duties or to other export provisions to be notified to the customs department.</p> <p>4. At the request of the party concerned, the customs authorities shall certify the Community or non-Community status of goods placed in a free zone or free warehouse.</p>		<p>dopremanja robe, takvo dopremanje se neće zahtevati;</p> <p>2) da je smeštena u slobodnu zonu ili u slobodno skladište na osnovu odluke carinskog organa da se za tu robu odobri povraćaj ili otpust carinskog duga;</p> <p>3) da ispunjava uslove za primenu mera iz člana 191. stav 1. tačka 2) ovog zakona.</p> <p>4) kad ulazi u slobodnu zonu ili slobodno skladište direktno iz područja koje nije carinsko područje Republike Srbije.</p> <p>Carinski organ može da zahteva posebno evidentiranje robe koja podleže plaćanju izvoznih dažbina ili na koju se primenjuju drugi propisi kojima se reguliše izvoz.</p> <p>Na zahtev zainteresovanog lica, carinski organ će potvrditi da li je roba koja je smeštena u slobodnu zonu ili u slobodno skladište domaća ili strana roba.</p>			
171.2	2. For certain goods referred to in Article 166 (b) which are covered by the common agricultural policy, specific time limits may be imposed in accordance with the committee procedure.	196.2	Za određenu robu, iz člana 191. stav 1. tačka 2) ovog zakona, koja je obuhvaćena posebnim merama poljoprivredne politike mogu se propisati posebni rokovi smeštaja.	PU		

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
172.1	1. Any industrial, commercial or service activity shall, under the conditions laid down in this Code, be authorized in a free zone or free warehouse. The carrying on of such activities shall be notified in advance to the customs authorities.	197.1	Privredne delatnosti u slobodnoj zoni ili slobodnom skladištu obavljaju se pod uslovima koji su propisani ovim zakonom. Carinski organ mora biti unapred obavešten o obavljanju privrednih delatnosti u slobodnoj zoni ili slobodnom skladištu.	PU		
174	The Community goods referred to in Article 166 (b) which are covered by the common agricultural policy shall undergo only the forms of handling expressly prescribed for such goods in conformity with Article 109 (2). Such handling may be undertaken without authorization.	199	Domaća roba iz člana 191. stav 1. tačka 2) ovog zakona koja je obuhvaćena posebnim merama poljoprivredne politike može se u slobodnoj zoni ili u slobodnom skladištu podvrgnuti samo takvim oblicima postupanja koji su za tu robu izričito dozvoljeni članom 138. stav 2. ovog zakona. Ta postupanja mogu se preduzimati bez posebnog odobrenja.	PU		
175	1. Where Articles 173 and 174 are not applied, non-Community goods and the Community goods referred to in Article 166 (b) shall not be consumed or used in free zones or in free warehouses. 2. Without prejudice to the provisions applicable to supplies or stores, where the procedure concerned so provides, paragraph 1 shall not preclude the use or consumption of goods the release for free circulation or temporary importation of which would not entail	200	Strana roba i domaća roba iz člana 191. stav 1. tačka 2) ovog zakona ne može se trošiti ili upotrebljavati u slobodnim zonama ili u slobodnim skladištima, osim u okviru postupaka i oblika postupanja iz čl. 198. i 199. ovog zakona. Stav 1. ovog člana ne isključuje upotrebu ili potrošnju robe čije stavljanje u slobodan promet ili privremeni uvoz ne bi imalo za nužnu	PU		

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
	<p>application of import duties or measures under the common agricultural policy or commercial policy. In that event, no declaration of release for free circulation or temporary importation shall be required.</p> <p>Such declaration shall, however, be required if such goods are to be charged against a quota or a ceiling.</p>		posledicu primenu uvoznih dažbina ili mera u okviru poljoprivredne ili trgovinske politike, osim ako je odredbama koje se odnose na zalihe drugačije propisano. u tom slučaju nije potrebno podnošenje deklaracije za stavljanje u slobodan promet ili privremen uvoz, osim u slučaju kad se količina robe otpisuje od kvote ili tarifnog maksimuma.			
176.2. 2 nd subpara graph	For goods brought into a free zone directly from outside the customs territory of the Community or out of a free zone directly leaving the customs territory of the Community, a summary declaration shall be lodged in accordance with Articles 36a to 36c or 182a to 182d, as appropriate.	201a	Za robu koja direktno ulazi u slobodnu zonu, a pri tome ne prolazi kroz ostali deo carinskog područja Republike Srbije, odnosno za robu koja direktno napušta slobodnu zonu, a pri tome ne prolazi kroz ostali deo carinskog područja Republike Srbije, podnosi se sažeta deklaracija u skladu sa čl. 59-61a, odnosno čl. 210-213. ovog zakona.	PU		
178.2	2. Where the said goods have undergone, in a free zone or free warehouse, one of the usual forms of handling within the meaning of Article 109 (1), the nature of the goods, the customs value and the quantity to be taken into consideration in determining the amount of import duties shall, at the request of the declarant and provided that such handling was covered by an	203.3	Ako je roba bila predmet uobičajenog postupanja iz člana 138. stav 1. ovog zakona deklarant može da zahteva, ako je takvo postupanje carinski organ odobrio u skladu sa članom 138. stav 3. ovog zakona, da se iznos, uvoznih dažbina utvrdi na osnovu vrste robe, carinske vrednosti i količine robe, na osnovu kojih bi se iznos utvrdio u vreme nastanka carinskog duga iz člana 251.	PU		

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
	authorization granted in accordance with paragraph 3 of that Article, be those which would be taken into account in respect of those goods, at the time referred to in Article 214, had they not undergone such handling. Derogations from this provision may, however, be determined in accordance with the committee procedure.		ovog zakona da roba nije bila predmet takvog postupanja. Vlada može da propiše slučajeve u kojima se neće primenjivati odredbe ovog stava.			
179.1	1. Community goods referred to in Article 166 (b) which are covered by the common agricultural policy and are placed in a free zone or free warehouse shall be assigned a treatment or use provided for by the rules under which they are eligible, by virtue of their being placed in a free zone or free warehouse, for measures normally attaching to the export of such goods.	204.1	Za domaću robu iz člana 101. stav 1. tačka 2) ovog zakona koja podleže merama poljoprivredne politike, koja je smeštena u slobodnu zonu ili slobodno skladište, određuje se postupanje ili upotreba koji su predviđeni propisima prema kojima je ta roba, zbog smeštaja u slobodnu zonu ili slobodno skladište, pogodna za primenu mera koje se primenjuju pri izvozu takve robe.	PU		
		216.1. 11a)	Oslobođeni su od plaćanja uvoznih dažbina: 11a) osobe sa invaliditetom, odnosno organizacije osoba sa invaliditetom - na predmete posebno namenjene za obrazovanje, zapošljavanje ili poboljšanje društvenog položaja osoba sa invaliditetom, kao i na rezervne delove, komponente ili dodatke koji su posebno napravljeni za te proizvode.			U EU ovo pitanje regulisano je drugim propisom pod nazivom - Council Regulation (EC) No 1186/2009 of

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
						16 November 2009 setting up a Community system of reliefs from customs duty
		287a	<p>Uprava carina, u vezi sa zaštitom prava intelektualne svojine na granici, utvrđuje (formira) elektronsku bazu podataka o:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) odlukama kojima se odobravaju zahtevi, uključujući zahtev i njegove priloge; 2) odlukama o produženju perioda u toku kog carinski organi moraju preduzimati mere ili odluke o ukidanju ili izmeni odluke kojom se odobrava zahtev; 3) obustavljanju odluke kojom se odobrava zahtev. <p>Ako je puštanje robe obustavljeno ili je roba zadržana, u bazu podataka iz stava 1. ovog člana unose se podaci o količini i vrsti robe, vrednosti, pravima intelektualne svojine, carinskim postupcima, državama porekla, polazištu i odredištu, prevoznim putevima i</p>		U EU ovo pitanje regilisano je drugim propisom pod nazivom - Regulation (EU) No 608/2013 of the European Parliament and of the Council of 12 June 2013 concerning customs enforcement of intellectual property rights and repealing Council	

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
			<p>sredstvima.</p> <p>Baza podataka, pored podataka iz st. 1. i 2. ovog člana, sadrži i lične podatke koje je carinski organ prikupio u vezi sa zaštitom prava intelektualne svojine na granici, i to sledeće podatke:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) ime i prezime podnosioca zahteva; 2) adresa i država podnosioca zahteva; 3) ime i prezime zastupnika za pravna pitanja podnosioca zahteva; 4) adresa i država zastupnika za pravna pitanja podnosioca zahteva; 5) ime i prezime zastupnika za tehnička pitanja podnosioca zahteva; 6) adresa i država zastupnika za tehnička pitanja podnosioca zahteva. <p>Uprava carina menja, dopunjava, ispravlja ili briše podatke unete u bazu podataka.</p> <p>Uprava carina uspostavlja i održava odgovarajuće tehničke i organizacione uslove za pouzdano i sigurno</p>			Regulation (EC) No 1383/2003

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
			<p>funkcionisanje baze podataka.</p> <p>Lični podaci čuvaju se najduže šest meseci od dana kada je odgovarajuća odluka kojom se odobrava zahtev bila ukinuta ili je istekao period u kome carinski organi moraju da preuzimaju mere.</p> <p>Ako je nosilac odobrenja pokrenuo postupak za utvrđivanje da li je pravo intelektualne svojine povređeno, o čemu je obavestio carinske organe, lični podaci se čuvaju šest meseci nakon što je u ovim postupcima konačno utvrđeno da li je pravo intelektualne svojine bilo povređeno.</p> <p>Evidencija se vodi kao javno dostupna baza podataka.</p>			
		288.1, 2. i 3.	<p>Prodaja robe ustupljene u korist države ili zadržane u skladu sa članom 298. stav 1. ovog zakona, vrši se, po pravilu, javnom prodajom. Prodaja robe zadržane u skladu sa članom 298. stav 6. ovog zakona vrši se nakon što je pravnosnažna odluka postala izvršna u postupku u kom je izrečena zaštitna mera oduzimanja robe.</p> <p>Izuzetno od stava 1. ovog člana, carinski organ može, lako kvarljivu robu, žive životinje, naftu i derivate nafte, zadržane u skladu sa članom 298. stav 6. ovog zakona, odmah prodati, bez</p>		Nije predmet usklađivanja sa ovim propisom.	

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
			<p>javne prodaje.</p> <p>Na upravljanje robom iz stava 2. ovog člana shodno se primenjuju odredbe propisa kojima se uređuje oduzimanje imovine proistekle iz krivičnog dela.</p>			
		289.1.	<p>Vlada može besplatno ustupiti stranu robu od istorijske, arheološke, etnografske, kulturne, umetničke i naučne vrednosti, kao i stranu robu namenjenu za humanitarne svrhe, ustanovama kulture koje su odgovorne za zaštitu kulturnih dobara, humanitarnim organizacijama i drugim korisnicima humanitarne pomoći.</p>			Nije predmet usklađivanja sa ovim propisom.
		295.1.	<p>Novčanom kaznom u iznosu od 200.000 dinara kazniće se pravno lice, ako:</p>			
		295.1. 5)	<p>5) ne sproveđe carinske formalnosti koje su potrebne da se za robu odredi carinski dozvoljeno postupanje ili upotreba ili propusti da obavi te formalnosti u propisanom roku (čl. 73. i 74);</p>			Nije predmet usklađivanja sa ovim propisom.
		295.2.	<p>Novčanom kaznom u iznosu od 100.000 dinara kazniće se preduzetnik za prekršaj iz stava 1. ovog člana.</p> <p>Novčanom kaznom u iznosu od 20.000</p>			

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
		295.3.	dinara kazniće se fizičko lice i odgovorno lice u pravnom licu, za prekršaj iz stava 1. ovog člana.			